ПРОЕКТ

ПОСТАНОВЛЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИИ

ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Об утверждении муниципальной программы «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2022-2026 годы»

В целях реализации полномочий органов местного самоуправления по организации мероприятий по охране окружающей среды и участию в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, на основании Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB084E1BB2B89C860BE74C8BD06FA6D9B33D4680D19648A74328E7FD4EAFE527FB9883B4E063E59E9D5B2AEE20798D9N3zFN) от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCBC0DF739C060D23F524962DF3472882A85AEAA5876B3C26A0B4D3158EANCzAN) мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти», руководствуясь [Уставом](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCBC0DF93EC467D23F524962DF3472882A97AEF25477B2DC680E586709AC9EBFAEFD1B98DA20B036D6N6z5N) городского округа Тольятти, администрация городского округа Тольятти постановляет:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную [программу](file:///C:\Users\user\Desktop\Новаая%20Программа\Новая%20программа%202022-2026.docx#P38) «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2022 - 2026 годы» (далее - Программа).

2. Организационному управлению администрации городского округа Тольятти (Власов В.А.) опубликовать настоящее постановление в газете «Городские ведомости».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы городского округа.

Глава городского округа Н.А.Ренц

Утверждена

постановлением администрации

городского округа Тольятти

от «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г. № \_\_\_\_\_\_\_

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ТОЛЬЯТТИ НА 2022 - 2026 ГОДЫ»

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Охрана окружающей среды на территории городского округа Тольятти на 2022-2026 годы» (далее - Программа) |
| 2 | Реквизиты постановления администрации городского округа Тольятти, предусматривающего принятие решения о разработке муниципальной программы | Постановление мэрии городского округа Тольятти от 16.02.2017 № 597-п/1 «Об утверждении Перечня муниципальных программ, проектов муниципальных программ городского округа Тольятти» (ред. от 25.02.2021 № 799-п/1) |
| 3 | Реквизиты правовых актов, утвердивших аналогичные государственные программы Российской Федерации, государственные программы Самарской области, региональные программы | Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCBC0DF633C76FD23F524962DF3472882A97AEF25476B3DD6C0C586709AC9EBFAEFD1B98DA20B036D6N6z5N) Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 - 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668;  Государственная программа Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры в Самарской области» на 2014-2022 годы, утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 701. |
| 4 | Координатор муниципальной программы | Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти |
| 5 | Заказчики муниципальной программы | Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти;  Департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти. |
| 6 | Цели и задачи муниципальной программы | Цель Программы: обеспечение стабилизации и улучшения экологической ситуации на территории городского округа Тольятти.  Задачи Программы:  Задача 1. Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти.  Задача 2. Рекультивация полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции.  Задача 3. Получение информации о состоянии окружающей среды в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения.  Задача 4. Снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха.  Задача 5. Строительство очистных сооружений.  Задача 6. Организация воспитания и экологического просвещения населения городского округа Тольятти в целях сохранения благоприятной окружающей среды. |
| 7 | Сроки реализации муниципальной программы | Реализация Программы рассчитана на период с 2022 по 2026 год |
| 8 | Объемы и источники финансового обеспечения реализации муниципальной программы | Финансовые затраты на реализацию Программы составят 1 211 326,227 тыс. руб.  Средства бюджета городского округа Тольятти – 228 601,492 тыс. тыс. руб., в том числе по годам:  2022 год – 53 255,918 тыс. руб.;  2023 год – 84 975,968 тыс. руб.;  2024 год – 55 877,606 тыс. руб.;  2025 год – 20 689,000 тыс. руб.;  2026 год – 13 803,000 тыс. руб.  Средства областного бюджета: 318 697,07 тыс. руб. \*, в том числе по годам:  2022 год – 141 160,730 тыс. руб. \*;  2023 год – 169 494,327 тыс. руб. \*;  2024 год – 8 042,013 тыс. руб. \*;  2025 год – 0 тыс. руб.;  2026 год – 0 тыс. руб.  Средства федерального бюджета: 664 027,665 тыс. руб. \*  2022 год - 210 079,374 тыс. руб. \*;  2023 год – 433 385,414 тыс. руб. \*;  2024 год – 20 562,877 тыс. руб. \*;  2025 год – 0 тыс. руб.;  2026 год - 0 тыс. руб.  \* средства, планируемые к поступлению. |
| 9 | Планируемые результаты реализации муниципальной программы | Успешное выполнение мероприятий настоящей Программы позволит в 2022 - 2026 годах:  - обеспечить недопущение причинения вреда окружающей среде в случае обнаружения на территории городского округа Тольятти бесхозяйных ртутьсодержащих отходов посредством их своевременного сбора и демеркуризации;  - обеспечить недопущение причинения вреда окружающей среде в случае обнаружения на территории городского округа Тольятти бесхозяйных трупов животных и их фрагментов, а также иных веществ и материалов, имеющих признаки биологических отходов, посредством организации их своевременного сбора, и дальнейшего безопасного обращения с ними с учетом экологических, санитарных и иных требований;  - провести мероприятия по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (несанкционированных свалок) общим объемом отходов 41080 м куб.;  - провести мероприятия по рекультивации территорий бывшей городской свалки южнее ОАО «АвтоВАЗагрегат», свалки инертных отходов напротив 1 - 3 вставок ПАО «АВТОВАЗ»;  - организовать сбор отработанных ртутьсодержащих отходов;  - организовать мероприятия по рекультивации полигона ТБО с. Узюково, в том числе реконструкцию его элементов;  - получать информацию о состоянии окружающей среды в городском округе Тольятти: ее загрязнении, о влиянии внешних источников шума, о воздействии электромагнитных полей, внешних источников инфразвука, радиационного загрязнения;  - в целях обеспечения безопасности населения городского округа получить информацию о загрязнении почвы, снежного покрова, об уровне загрязнения Куйбышевского водохранилища в период «цветения» «синезеленых водорослей»;  - получать информацию о состоянии окружающей среды по данным передвижной экологической лаборатории;  - в рамках мероприятий по государственному экологическому надзору (контролю) получать информацию об исследовании компонентов окружающей среды;  - выявлять нарушения природоохранного законодательства, в том числе в области охраны атмосферного воздуха;  - информировать население городского округа Тольятти о результатах отбора проб атмосферного воздуха по данным передвижной экологической лаборатории;  - выполнить проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г. Тольятти с подводящими трубопроводами и инженерно-техническим обеспечением»;  - в рамках сетевого проекта «Мы за чистую планету» организовать проведение 6 акций и 12 конкурсов, направленных на экологическое воспитание, образование и формирование экологической культуры;  - организовать информационное оповещение населения о раздельном сборе отходов, в том числе посредством муниципального транспорта;  - в целях предотвращения образования несанкционированных свалок установить 10 информационных знаков в местах образования несанкционированных свалок;  - организовать и провести конференцию с участием предприятий, учреждений, организаций городского округа Тольятти «Проблемы экологии городского округа Тольятти и пути их решения». |

1. Анализ проблемы и обоснование ее решения в соответствии

с программно-целевым принципом

В связи с системным и непрерывным воздействием на окружающую среду результатов жизнедеятельности людей вопрос о необходимости реабилитации и защиты окружающей среды будет стоять всегда. Высокая урбанизация, низкая экологическая культура населения в большой степени оказывают негативное воздействие на окружающую среду, что сказывается на ухудшении условий жизни населения городского округа Тольятти. В период с 2010 по 2021 годы в рамках ведомственных целевых и муниципальных программ в сфере охраны окружающей среды городского округа Тольятти (постановления администрации городского округа Тольятти: от 24.08.2009 [№ 1890-п/1](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCBE0BF13DC36C8F355A106EDD337DD72F90BFF25476ACDC6B1451335ANEz9N), от 30.10.2012 [№ 3052-п/1](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCBB0CF23ECF6C8F355A106EDD337DD72F90BFF25476ACDC6B1451335ANEz9N), от 13.10.2014 [№ 3844-п/1](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCB407F13EC26C8F355A106EDD337DD73D90E7FE5577B7D5630107621CBDC6B3AEE20599C53CB234NDz5N), от 17.08.2016 № 2612-п/1) решался и решается ряд задач в целях улучшения экологической обстановки и получения данных о состоянии окружающей среды. В целях стабилизации и улучшения экологической обстановки необходим планомерный и поэтапный подход к реализации планируемых мероприятий, который может быть достигнут только за счет программного планирования, при финансировании программных мероприятий в необходимом и полном объеме.

Городской округ Тольятти является крупным промышленным центром, на территории которого сосредоточено большое количество крупных промышленных предприятий, в том числе химической промышленности.

В течение ряда лет, преимущественно с 2018 года, увеличилось количество обращений граждан на ухудшение качества атмосферного воздуха на территории городского округа Тольятти. Так, за 2020 год и 3 месяца 2021 года в администрацию городского округа Тольятти поступило более 3300 обращений (устных, письменных), проведены митинги, пикеты.

По данным государственного мониторинга, проводимого Тольяттинской СГМО ФГБУ «Приволжское УГМС» (далее – ТСГМО), на 8 стационарных пунктах наблюдения за загрязнением атмосферы (далее – ПНЗ) по 23 основным загрязнителям. Ежегодно до 0,2 % отобранных проб атмосферного воздуха фиксируется с превышением предельно-допустимой концентрации (далее – ПДК) преимущественно по аммиаку (1,1–2,3 ПДК), формальдегиду (1,1-3,7 ПДК), фенолу (1,2-1,9 ПДК).

Источники выбросов аммиака - предприятия химической промышленности.

Источниками выбросов формальдегида являются промышленные предприятия и автотранспорт.

Фенол присутствует в промышленных выбросах. Вторичные фенолы образуются в атмосфере из выхлопных газов автомобильного транспорта в результате химических реакций при неполном сгорании топлива.

С 2010 года, в соответствии с Приказом МЧС РФ от 08.07.2004 № 329 «Об утверждении критериев информации о чрезвычайных ситуациях», в городском округе Тольятти не зафиксировано превышений ПДК в 5 и более раз.

С 5 марта 2020 года в городском округе Тольятти работает передвижная экологическая лаборатория (далее - ПЭЛ), находящаяся в оперативном управлении в Тольяттинском государственном университете (далее - ТГУ).

Всего ПЭЛ в 2020 году осуществлен выезд в 216 адресных точек, в том числе в связи с поступившими жалобами на ухудшение качества атмосферного воздуха.

ПЭЛ отобрано 5616 проб атмосферного воздуха, из них 37 проб выявлено с превышением установленных нормативов преимущественно по Центральному и Комсомольскому районам (0,7 % от общего количества отобранных проб) в том числе: по фенолу (в диапазоне 1,1 - 2,3 ПДК), стиролу (в диапазоне 1,2 - 2,4 ПДК), оксиду углерода (в диапазоне 1,5 - 2,9 ПДК), взвешенным частицам (1,4 ПДК), этилбензолу (1,1 - 2,05 ПДК), метанолу (1,06 ПДК), изопропанолу (1,3 ПДК).

Выбросы оксида углерода, этилбензола, изопропанола образуются как в результате деятельности предприятий, так и от автомобильного транспорта.

Источником выбросов метанола, стирола являются предприятия, в том числе химической промышленности.

Большинство фактов превышений ПДК в атмосферном воздухе, а также рост числа поступающих жалоб граждан на химическое загрязнение атмосферного воздуха, фиксируется в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее - НМУ), способствующих накоплению загрязняющих веществ в приземном слое атмосферы. Ежегодно в городском округе Тольятти наблюдается более 50% дней с НМУ.

Одними из основных источников загрязнения атмосферного воздуха являются 9 крупных промышленных предприятий городского округа Тольятти (ООО «Тольяттикаучук», ПАО Корпорция «Тольяттиазот», ПАО «Т-плюс» (Тольяттинская ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа), АО «АВТОВАЗ», ПАО «КуйбышевАзот», ОАО «Волгоцеммаш», ООО «Тольяттинский Трансформатор», ООО «Автоградводоканал»), среднегодовой валовый выброс загрязняющих веществ от которых составляет в среднем 37 000 тонн.

Согласно постановлению Правительства РФ от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору» указанные промпредприятия являются объектами, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору (контролю).

Значительный вклад в загрязнение атмосферного воздуха вносит автомобильный транспорт. Численный состав автопарка города на 01.01.2019 составил 283 056 ед. На 01.01.2011 автопарк составлял 229 787 ед., следовательно прирост за 8 лет составил 53 269 ед.

Предоставляемая ТСГМО информация, в том числе о состоянии атмосферного воздуха, в целях информирования населения размещается на официальном сайте администрации городского округа Тольятти (далее - Администрация) в разделе «Экологический атлас» (http://eco.tgl.ru), где размещена интерактивная карта-схема городского округа Тольятти, один из слоев которой отражает уровень загрязнения атмосферного воздуха по 8 ПНЗ.

Информация о результатах измерений уровня загрязнения атмосферного воздуха с применением ПЭЛ размещалась на официальном портале Администрации в разделе «Экологическая обстановка» в открытом доступе.

На основании данных ТСГМО и ПЭЛ о фактах превышений ПДК, Администрацией осуществляется информирование промышленных предприятий для усиления производственного экологического контроля, принятия мер по снижению выбросов.

Данные о превышениях ПДК и поступивших обращениях граждан об ухудшении качества атмосферного воздуха доводятся до соответствующих исполнительных органов власти.

Таким образом, органам местного самоуправления городского округа Тольятти необходимо получение своевременной информации о данных мониторинга для принятия мер в пределах компетенции и информирования соответствующих органов государственной власти и населения.

Ежегодно с территории городского округа Тольятти в Куйбышевское водохранилище в среднем сбрасывается около 11 млн. м3 стоков, в том числе недостаточно очищенных около 6 млн. м3, загрязненных ливневых стоков около 5 млн. м3, в Саратовское водохранилище ежегодно сбрасывается около 110 млн. м3 недостаточно очищенных стоков.

Сброс стоков значительно влияет на качество поверхностных вод, что, например, отражается на таком факторе, как «цветение» воды в летний период. Загрязнение водоемов, климатические изменения приводят к активному процессу размножения «сине-зеленых» водорослей, после отмирания которых, значительно изменяется качественный состав воды водоемов. Ранее в рамках программ была получена информации о состоянии прибрежных зон отдыха городского округа Тольятти в период «цветения» воды (2008, 2009, 2014 годы). Результат показал ухудшение качества воды в водохранилище в районе пляжей в период «цветения» «сине-зеленых» водорослей.

В целях обеспечения безопасности населения необходимо получение актуальной информации об уровне загрязнения вод в водохранилищах и размещение ее в «Экологическом атласе» (<http://eco.tgl.ru>).

Для снижения негативного воздействия ливневых стоков на Куйбышевское водохранилище реализуется мероприятие «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Строительство очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г. Тольятти с подводящими трубопроводами и инженерно-техническим обеспечением», предусмотренное Государственной программой Самарской области «Развитие коммунальной инфраструктуры в Самарской области» на 2014-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 701. Мероприятие реализуется в рамках федерального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология».

На окружающую среду и благополучие человека оказывают негативное воздействие и такие физические факторы как шум, электромагнитные поля, инфразвук, радиационное загрязнение.

Внешние факторы: загрязнение атмосферного воздуха, поверхностных вод суши, отходы влияют на состояние снежного покрова, почвы.

Получаемая информация об уровне физических факторов воздействия, уровнях загрязнения почвы и снежного покрова размещается в «Экологическом атласе» (<http://eco.tgl.ru>).

Любая хозяйственная или иная деятельность человека, включая его жизнедеятельность как биологического организма, связана с образованием отходов - веществ или предметов, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в целях обеспечения экологической безопасности.

В соответствии со статьей 20 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование системы обращения с отходами производства и потребления, уполномоченные органы исполнительной власти Самарской области ведут региональный кадастр отходов производства и потребления Самарской области согласно порядку, утвержденному Постановлением Правительства Самарской области от 10.11.2010 № 591.

По данным регионального кадастра отходов Самарской области в 2019 году на территории городского округа Тольятти (по основным предприятиям и организациям) образовано 1 422 518,71 тонн отходов.

Согласно ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечивается одним или несколькими региональными операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Самарской области, утвержденной приказом министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 02.07.2018 № 193 «О внесении изменений в приказ министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 23.09.2016 № 228 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами Самарской области» собранные ТКО вывозятся на сортировку в мусоросортировочные комплексы ООО «ЭкоРесурсПоволжье» и ООО «ЭкоРециклигГрупп». После сортировки, неперерабатываемые ТКО, вывозятся для дальнейшего захоронения на полигоны.

Согласно информации, размещенной на официальном портале министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, осуществляющего контроль за деятельностью регионального оператора по обращению с ТКО:

- в 2019 году на территории городского округа Тольятти собрано и транспортировано региональным оператором 216 163,93 тонн ТКО, из них: 19 833,189 тонн утилизировано и 196 330,737 тонн размещено на полигонах для захоронения;

- в 2020 году на территории городского округа Тольятти собрано и транспортировано региональным оператором – 189 514,85 тонн ТКО, из них:16 902,52 тонн утилизировано и 172 612,33 тонн размещено на полигонах для захоронения.

С 01.01.2019, согласно Федеральному закону от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления ТКО и осуществляют ведение их реестра.

Для реализации вышеуказанных полномочий Администрацией оказываются муниципальные услуги по согласованию создания места (площадки) накопления ТКО и включению сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 №1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра» форма заявки устанавливается уполномоченным органом. На сайте Администрации (в разделе «Экология») размещены формы заявок для заполнения.

В период с 2019 по 2020 год в Администрацию поступило 960 заявок на согласование создание места (площадок) накопления ТКО и 1030 заявок на включение сведений о месте (площадок) накопления ТКО в реестр.

По состоянию на 31.12.2020 в реестр включено 2050 мест (площадок) накопления ТКО. Места (площадки) накопления ТКО вносятся в реестр ежедневно.

В соответствии со [статьей 210](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB084E1BB2B89C860BE75C3BB0BFA6D9B33D4680D19648A74328E7FD4EBFE5677B9883B4E063E59E9D5B2AEE20798D9N3zFN) Гражданского кодекса РФ собственник имущества, в том числе: земельного участка, зданий, строений, сооружений, отходов (лицо, в результате деятельности которого образуются отходы) несет бремя содержания своего имущества, то есть, обязан обеспечить их содержание, а также содержание прилегающих территорий, удаление, обезвреживание, переработку, утилизацию и захоронение отходов способами, не наносящими вреда, и не создающими угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде и предусмотренными законодательством Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями. Уборка территорий муниципального образования обеспечивается в рамках реализации полномочий по вопросу местного значения городского округа, определенного ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ - организация благоустройства территории городского округа.

При организации уборки территории городского округа нередко встречаются предметы, материалы, вещества и их комбинации, представляющие особую потенциальную опасность для человека и среды его обитания. Это предметы, материалы, вещества, содержащие ртуть и ее соединения, а также трупы животных и их фрагментов, иных предметов, веществ и материалов, имеющих признаки биологических отходов.

При выявлении нештатных ситуаций, связанных с обнаружением таких предметов, веществ и материалов необходимо принимать дополнительные меры по обеспечению безопасности человека и среды его обитания, связанные со спецификой опасных веществ, по установлению уровня опасности и определению конкретных мер безопасности.

Мероприятия, связанные с консервацией, ликвидацией объектов накопленного вреда окружающей среде на территории городского округа Тольятти и объектах муниципальной собственности, относящихся к объектам размещения отходов, выполнялись в ходе реализации ведомственных и муниципальных [программ городского округа Тольятти планируемых, в том числе, в рамках](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCB507F93DCE6C8F355A106EDD337DD73D90E7FE5577B7D86F0107621CBDC6B3AEE20599C53CB234NDz5N) Государственной [программы](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB09AECAD47D5C065B22BCCBC0DF633C76FD23F524962DF3472882A97AEF25477B2DC6B0F586709AC9EBFAEFD1B98DA20B036D6N6z5N) Самарской области «Охрана окружающей среды Самарской области на 2014 - 2025 годы и на период до 2030 года», утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668 (далее - Государственная программа).

Программой предусмотрена реализация следующих мероприятий, в том числе предусмотренных Государственной программой:

1. Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов (мероприятие включает в себя проектирование, реконструкцию элементов и рекультивацию полигона «Узюково»).

2. Рекультивация бывшей городской свалки промышленных и бытовых отходов Комсомольского района (южнее завода ОАО «АвтоВАЗАгрегат») (мероприятие включено в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология»).

3. Рекультивация вскрытой свалки инертных отходов, расположенной напротив 1-3 вставок ПАО «АвтоВАЗ» (мероприятие включено в федеральный проект «Чистая страна» национального проекта «Экология»).

Цель реализации указанных мероприятий: ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде, исключения их негативного воздействия на компоненты природной среды и вовлечения земельных участков, на которых расположены захоронения отходов, в дальнейшее использование в хозяйственных или рекреационных целях.

  Ртутьсодержащие отходы (ртутьсодержащие приборы и лампы, загрязненный ртутью грунт и другие предметы и т.д. относятся к I классу опасности (чрезвычайно опасные) и представляют наибольшую угрозу причинения вреда окружающей среде. В случае обнаружения на территории городского округа бесхозяйных ртутьсодержащих отходов возникает или может возникнуть опасность загрязнения окружающей среды. Размещение ртутьсодержащих отходов 1 класса опасности, брошенных на территории городского округа, не может осуществляться путем захоронения, они подлежат обязательной и незамедлительной демеркуризации специализированными организациями, имеющими лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию и обезвреживанию отходов I класса опасности. В целях охраны окружающей среды необходима реализация мероприятия по демеркуризации бесхозяйных ртутьсодержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти, которое включает выполнение работ по сбору, вывозу и непосредственно демеркуризации отходов с территории городского округа Тольятти.

Так в период с 2017 по 2020 годы на территории городского округа Тольятти было обнаружено, собрано и демеркуризировано 1 564 отработанных ртутьсодержащих ламп.

Кроме этого в целях защиты окружающей среды от отходов I класса опасности (ртутьсодержащие отходы) в рамках полномочий органов местного самоуправления Программой предполагается реализация мероприятия по установке контейнеров для сбора отработанных ртутьсодержащих ламп.

Трупы животных и их фрагменты, собственник которых неизвестен или отсутствует, являются особым видом биологических веществ, имеющих признаки биологических отходов. Они не могут вывозиться и захораниваться совместно с остальными отходами. Категорически запрещается сброс биологических отходов в бытовые мусорные контейнеры и вывоз их на свалки и полигоны для захоронения. Сбор, утилизация и уничтожение биологических отходов с территории общего пользования осуществляются в соответствии с Ветеринарными [правилами](consultantplus://offline/ref=ADDC444D150169B95CB084E1BB2B89C864B875C5BC05A767936AD86A0A163B8F73238E7FD5F4FF5469B0DC68N0zBN) перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов, утвержденными Приказом министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 26.10.2020 № 626.

Для обеспечения соблюдения экологического, санитарно-эпидемиологического, ветеринарного законодательства ежегодно планируется, и реализуется мероприятие по подбору трупов животных, обнаруженных на территории городского округа Тольятти, с последующей их утилизацией в соответствии с установленными требованиями. С 2017 по 2020 год было подобрано, и направлено на утилизацию 4 990 трупов животных.

Проведенные в рамках предшествующих программ мероприятия способствовали улучшению санитарного и экологического состояния территорий городского округа Тольятти, однако деятельность по обеспечению стабилизации и улучшению экологической ситуации должна иметь системный характер.

По данным инвентаризации несанкционированных мест размещения отходов, проведенной в 2019 году, выявлено 46 несанкционированных свалок. Общая площадь, занятая отходами составляла – 76,67 га, объем отходов на свалках составил - 101 600 м3.

Ежегодно реализуется мероприятие по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов (несанкционированных свалок) за счет средств бюджета:

|  | **2007- 2014 г.** | **2015 г.** | **2016 г.** | **2017 г.** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество ликвидиро-ванных свалок (шт.) | 133 | 13 | 4 | 3 | 7 | 16 | 2 |
| Объем отходов, (тыс. куб.м.) | 90,8 | 2,78 | 3,2 | 3,15 | 1,334 | 12, 238 | 54, 3925 |

Однако проблема наличия несанкционированных свалок на территории городского округа Тольятти остается актуальной. Для их полной ликвидации необходимо выделение значительных финансовых средств. В целях предотвращения возникновения новых свалок необходимо применение дополнительных мер, в том числе по выявлению и привлечению нарушителей к ответственности.

Улучшение экологической ситуации в городском округе Тольятти во многом зависит от экологической информированности населения, уровня образования и просвещения в данной сфере. Если данному вопросу не отводить должное внимание, то потребительская настроенность населения может привести к негативным, а порой и необратимым последствиям. Таким образом, одним из приоритетных направлений в настоящее время является пропаганда экологического воспитания, просвещения населения, а главным образом - подрастающего поколения.

С целью экологического просвещения и воспитания Программой планируется реализация задачи: «Организация воспитания и экологического просвещения населения городского округа Тольятти в целях сохранения благоприятной окружающей среды», в рамках которой планируется проведения цикла просветительских акций, конкурсов, мероприятий, направленных на вовлечение населения, в том числе подрастающего поколения к активному участию в деле сохранения и восстановления окружающей среды.

Важность принятия срочных и эффективных мер по стабилизации и улучшению экологической обстановки обосновывается необходимостью обеспечения благоприятной окружающей среды. Для реализации этих целей разработана данная Программа.

2. Цели и задачи муниципальной программы

Цель Программы: обеспечение стабилизации и улучшения экологической ситуации на территории городского округа Тольятти.

Задача 1. Снижение негативного воздействия отходов и иных опасных веществ на окружающую среду на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти.

Задача 2. Рекультивация полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции.

Задача 3. Получение информации о состоянии окружающей среды в целях обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности населения.

Задача 4. Снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха.

Задача 5. Строительство очистных сооружений.

Задача 6. Организация воспитания и экологического просвещения населения городского округа Тольятти в целях сохранения благоприятной окружающей среды.

Цель и задачи Программы направлены на реализацию вопросов местного значения городского округа, полномочий органов местного самоуправления. Цель и задачи Программы соответствуют целям и задачам [Стратегии](consultantplus://offline/ref=135ACC9E5A4FA31BB22CAFF2CF1F6A69CB4401CE1EE71C9205772DA1D52AEF6797D81D762AB36AB2424CDCEE97C9AB233C68B326BDE8A8E85A6CBB6Fv268I) социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 25.01.2019 № 131, Плану мероприятий на 2019 - 2024 годы по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2019 № 445.

3. Перечень мероприятий муниципальной программы

Исходя из характера и масштабности проблемы, необходимости обеспечения благоприятной окружающей среды, поставленной цели и задач, определены соответствующие мероприятия Программы.

В Программу включены мероприятия, в том числе отраженные в Плане мероприятий на 2019 - 2024 годы по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, утвержденном решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2019 № 445, в национальных и федеральных проектах в части, касающейся городского округа Тольятти.

Мероприятия запланированы к реализации с 2022 по 2026 годы.

[Перечень](#P306) мероприятий приведен в приложении № 1 к настоящей Программе.

4. Показатели (индикаторы) муниципальной программы

[Показатели](#P1262) (индикаторы) реализации муниципальной программы приведены в приложении № 2 к настоящей Программе.

5. Обоснование ресурсного обеспечения

муниципальной программы

Общий объем финансирования, необходимый для реализации мероприятий Программы составит 1 211326,227 тыс. руб. из них:

1. Средства бюджета городского округа Тольятти – 228 601,492 тыс. руб., в том числе по годам:

2022 год – 53 255,918 тыс. руб.;

2023 год – 84 975,968 тыс. руб.;

2024 год – 55 877,606 тыс. руб.;

2025 год – 20 689,000 тыс. руб.;

2026 год – 13 803,000 тыс. руб.

2. Финансирование с учетом планируемых поступлений в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов:

- средства областного бюджета: 318 697,07 тыс. руб. \*, в том числе по годам:

2022 год – 141 160,730 тыс. руб. \*;

2023 год – 169 494,327 тыс. руб. \*;

2024 год – 8 042,013 тыс. руб. \*;

2025 год – 0 тыс. руб.;

2026 год – 0 тыс. руб.;

- средства федерального бюджета: 664 027,665 тыс. руб. \*

2022 год - 210 079,374 тыс. руб. \*;

2023 год – 433 385,414 тыс. руб. \*;

2024 год – 20 562,877 тыс. руб. \*;

2025 год – 0 тыс. руб.;

2026 год - 0 тыс. руб.

\* средства, планируемые к поступлению.

Объем средств, необходимых для выполнения мероприятий, определен исходя из величины затрат на реализацию конкретного мероприятия Программы, основываясь на сопоставлении рыночных цен на выполнение аналогичных работ.

В ходе реализации Программы стоимость работ по выполнению мероприятий будет ежегодно уточняться в связи с инфляцией и по результатам проведенных конкурсных торгов (аукционов).

Финансовые затраты для обеспечения выполнения мероприятий Программы приведены в [приложении № 1](#P362) к настоящей Программе.

6. Механизм реализации муниципальной программы

Организация управления и контроль за ходом реализации муниципальной программы осуществляются координатором Программы в соответствии с «[Порядком](consultantplus://offline/ref=B407D986EEA546291CCA6956EF9F0C8C437025FBCD82834C3A4477ABC56B1F2DA8B11A291EAD43CB940906ABA2F7C4FA37581D8E69E6F49C5E822FB1j2E) принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти», утвержденным Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1 (далее - Порядок).

Важными элементами механизма реализации Программы являются планирование, мониторинг, уточнение и корректировка показателей (индикаторов) Программы. В связи с этим ход реализации Программы, достижение цели и решение задач ежегодно оцениваются через систему показателей на основе результативности мероприятий Программы и достижения целевых индикаторов.

Реализация Программы осуществляется на основании разработанных администрацией городского округа Тольятти нормативных правовых актов, необходимых для выполнения Программы.

Исполнителями мероприятий Программы могут являться юридические или физические лица, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о закупках для государственных и муниципальных нужд.

Исполнители мероприятий Программы готовят, и предоставляют в департамент городского хозяйства, департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти акты приемки выполненных работ (оказанных услуг).

Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти совместно с департаментом градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти готовит отчет за отчетный период о ходе реализации Программы и направляет его на Коллегию администрации в сроки и по форме согласно [Порядку](consultantplus://offline/ref=B407D986EEA546291CCA6956EF9F0C8C437025FBCD82834C3A4477ABC56B1F2DA8B11A291EAD43CB940906ABA2F7C4FA37581D8E69E6F49C5E822FB1j2E).

По результатам проведения ежегодного мониторинга хода реализации Программы, при необходимости, заказчики подготавливают проект постановления администрации городского округа Тольятти о внесении изменений в Программу, организуют согласование и утверждение в установленном порядке.

7. Планируемые результаты реализации муниципальной программы

Показатели конечного результата муниципальной программы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование показателя конечного результата | | Ед. изм. | Базовое значение | Планируемые значения показателя конечного результата | | | | |
| 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2025 г. | 2026 г. |
| 1 | Доля демеркуризированных ртутьсодержащих отходов от общего количества обнаруженных бесхозяйных ртутьсодержащих отходов | | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2 | Уровень обеспечения утилизации обнаруженных биологических отходов (трупов животных) на территории г.о. Тольятти | | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3 | Доля размещенной на официальном портале органов местного самоуправления г.о. Тольятти информации по обращению с отходами к запланированному количеству | | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Доля объема отходов, удаленных с территории г.о. Тольятти, по отношению к объему отходов, запланированному к ликвидации | | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 5 | Уровень обеспеченности информацией о состоянии окружающей среды (химические и физические факторы) | | % | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 6 | Доля проведенных просветительских мероприятий (акции, конкурсы, конференции) по отношению к количеству запланированных мероприятий | | % | 100 | - | - | 100 | 100 | 100 |
| Показатели (индикаторы) национальных и федеральных проектов в части, касающейся городского округа Тольятти | | | | | | | | | |
| 7 | | Площадь рекультивированной территории свалок | % | - | - | - | 100 | - | - |
| 8 | | Уровень разработанной проектной документации очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г. Тольятти | % | - | 100% | - | - | - | - |
| Показатели (индикаторы) Стратегии | | | | | | | | | |
|  | | Число выявленных несанкционированных свалок в границах города в отчетном периоде по отношению к числу несанкционированных свалок в границах города, выявленных на 1 января 2018 года | %  к 2018 году | 20 | - | - | - | 0 | - |

Результативность оценивается через систему показателей, позволяющих в количественном выражении оценить результат - достижение цели, решение задач.

Успешное выполнение мероприятий настоящей Программы позволит в 2022 - 2026 годах:

- обеспечить недопущение причинения вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде в случае обнаружения на территории городского округа Тольятти бесхозяйных ртутьсодержащих отходов посредством их своевременного сбора и демеркуризации;

- организовать своевременный сбор и утилизацию потенциально опасных биологических веществ (трупов животных), что позволит обеспечить противоэпидемиологическую безопасность населения городского округа Тольятти;

- провести инвентаризацию несанкционированных свалок;

- организовать мероприятия по рекультивации полигона твердых бытовых отходов в районе с. Узюково, бывшей городской свалки промышленных и бытовых отходов Комсомольского района (южнее завода ОАО «АвтоВАЗАгрегат»), вскрытой свалки инертных отходов, расположенной напротив 1-3 вставок ПАО «АвтоВАЗ»;

- решить проблему санации территорий городского округа Тольятти от несанкционированных свалок общим объемом отходов 41 080 куб. м;

- получить информацию о состоянии окружающей среды, ее загрязнении;

- в рамках сетевого проекта «Мы за чистую планету» организовать проведение 6 акций и 12 конкурсов, направленных на экологическое воспитание, образование и формирование экологической культуры;

- выполнить проектно-изыскательские работы по объекту «Строительство очистных сооружений дождевых сточных вод с селитебной территории Автозаводского района г. Тольятти с подводящими трубопроводами и инженерно-техническим обеспечением».

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_