



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

18.12.2023 № 10444-р/1

г. Тольятти, Самарской области

Об утверждении

Доклада о правоприменительной практике
осуществления муниципального контроля в сфере
благоустройства городского округа Тольятти
за 2023 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 17 Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти, утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1109, руководствуясь Уставом городского округа Тольятти,

1. Утвердить прилагаемый Доклад о правоприменительной практике осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства городского округа Тольятти за 2023 год (далее – Доклад).

2. Руководителю департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти Кузахметову М.Г. обеспечить размещение утвержденного Доклада на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» в срок не позднее 15 января 2024 года.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы городского округа Дроботова А.А.

Глава городского округа

Н.А.Ренц

от 18.12.2023 № 10444-р/1

**Доклад о
правоприменительной практике осуществления муниципального
контроля в сфере благоустройства городского округа Тольятти
за 2023 год**

I. Общие положения

1. Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется администрацией городского округа Тольятти в лице органа администрации, основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Согласно Положению о департаменте городского хозяйства администрации городского округа, утвержденному распоряжением администрации городского округа Тольятти от 17.06.2022 № 4352-р/1, осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства городского округа Тольятти возложено на департамент городского хозяйства (далее – уполномоченный орган).

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – муниципальный контроль) является:

1) соблюдение контролируруемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 № 1789, требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования);

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

2. Разработка доклада осуществлялась с целью профилактики нарушений обязательных требований и основана на реализации положений:

– Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ);

– Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ);

– решения Думы городского округа Тольятти от 24.11.2021 № 1109 «О Положении о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти» (далее – Положение);

– решения Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 № 1789 «О Правилах благоустройства территории городского округа Тольятти» (далее - Правила благоустройства).

3. Настоящий доклад подготовлен уполномоченным органом в соответствии с Законом № 248-ФЗ и Положением.

4. Доклад содержит результаты обобщения правоприменительной практики по муниципальному контролю.

5. Обобщение правоприменительной практики проведено в соответствии с задачами, установленными статьей 47 Закона № 248-ФЗ.

II. Обеспечение единообразных подходов к применению уполномоченным органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

6. Реализация полномочий муниципального контроля осуществляется при соблюдении основных принципов муниципального контроля:

– законности и обоснованности действий и решений уполномоченного органа и его должностных лиц;

– стимулирования добросовестного соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований;

– соразмерности вмешательства уполномоченного органа и его должностных лиц в деятельность контролируемых лиц;

– охраны прав и законных интересов, уважении достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц;

– недопустимости злоупотребления правом как со стороны уполномоченного органа и его должностных лиц, так со стороны граждан и организаций;

– сохранения должностными лицами уполномоченного органа информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну;

– открытости и доступности информации об организации и осуществлении муниципального контроля;

– оперативности и разумности при осуществлении муниципального контроля.

7. В соответствии с требованиями части 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещены тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, перечень объектов

контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, программа профилактики рисков причинения вреда.

Размещенные на официальном сайте сведения поддерживаются в актуальном состоянии и своевременно обновляются.

8. Единообразность применения обязательных требований уполномоченным органом и его должностными лицами основана на открытости деятельности уполномоченного органа, размещении на официальном сайте администрации городского округа Тольятти перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, разработки, утверждения и также размещении на официальном сайте администрации городского округа Тольятти руководств по соблюдению обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства городского округа Тольятти.

9. Проведение уполномоченным органом профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

10. Фактов поступления в уполномоченный орган жалоб от контролируемых лиц на нарушения их прав, злоупотреблений правом, разглашения информации, составляющей коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну не зафиксировано.

III. Выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований

11. Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление № 336) в 2023 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Плановые и внеплановые проверки не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных Постановлением № 336.

Согласно п.10 Постановления № 336 допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2023 № 1001, вступившим в законную силу 28.06.2023 г., внесены изменения в п.7(2) Постановления № 336. Так, в случае если в ходе проведения выездного обследования в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства выявлены нарушения обязательных требований, то составляется акт выездного обследования, который направляется контролируемому лицу, и выдается предписание об устранении выявленных нарушений. Оценка исполнения такого

предписания осуществляется только посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия.

Контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами осуществлялись в виде выездных обследований. По состоянию на 08.12.2023 проведено 94 мероприятия.

По результатам указанных контрольных мероприятий объявлено 30 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований; выдано 31 предписание об устранении выявленных нарушений (из них, в том числе 19 - в части несоблюдения порядка проведения земляных работ (ст. 30.1, 30.2 Правил благоустройства); 10 - в части ненадлежащего содержания и уборки прилегающих территорий и иных территорий общего пользования (ст.23 Правил благоустройства)).

Оценка исполнения предписаний осуществлялась посредством проведения выездных обследований. По итогам контрольных мероприятий выявлено неисполнение предписаний, должностными лицами уполномоченного органа составлено 7 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, материалы направлены в мировой суд для привлечения к административной ответственности.

По состоянию на 08.12.2023 по итогам рассмотрения мировым судьей 2 дел об административных правонарушениях контролируемое лицо признано виновным и ему назначено наказание в виде административного штрафа.

12. В целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти в 2023 году в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2023 год, утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 11.11.2022 № 2832-п/1, проведена следующая работа:

- осуществлено информирование контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»;

- за истекший период 2023 года (по состоянию на 08.12.2023) уполномоченным органом было объявлено 417 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- в отношении контролируемых лиц проведено 2 профилактических визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемых лиц.

Характеризуя проблематику вопросов, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда, следует отметить предупреждение, недопущение и устранение нарушений Правил благоустройства, в том числе, направленных на обеспечение надлежащего содержания прилегающих территорий и иных территорий общего пользования; своевременной очистки кровель, козырьков и навесов зданий, строений,

сооружений от снега, наледи и сосулек; надлежащего содержания фасадов нежилых зданий, строений, сооружений; надлежащего содержания территорий городского округа Тольятти в зимний период; складирования мусора и строительных отходов в выделенных для такого складирования местах.

IV. Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)

13. В силу части 1 статьи 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее - Закон № 247-ФЗ) к охраняемым законом ценностям относятся – жизнь и здоровье людей, нравственность, права и законные интересы граждан и организаций, сохранность животных, растений, окружающей среды и объектов культурного наследия, оборона страны и безопасность государства, а также иные охраняемые законом ценности.

14. С учётом предмета контроля, публичности правоотношений, наличие которых устанавливают обязательные требования, к случаям причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям относятся подтвержденные в результате контрольных мероприятий отчетного периода факты:

проведения земляных работ без разрешения на осуществление земляных работ, выдаваемом уполномоченным органом администрации городского округа Тольятти, нарушения правил осуществления земляных работ (наличие неогороженных участков места осуществления работ либо несоответствие ограждения техническим характеристикам, установленных в Правилах благоустройства; складирование грунта, строительных материалов и отходов на прилегающей территориях вне огороженной зоны производства работ) - создает условия, опасные для жизни и здоровья граждан, а также опасность повреждения инженерных коммуникаций.

ненадлежащей организации сбора отходов, ненадлежащей уборки прилегающих территорий и иных территорий общего пользования – нарушается право каждого на благоприятную окружающую среду (ст.42 Конституции Российской Федерации).

Факторами, способствующими возникновению всех вышеизложенных нарушений, являются злоупотребление контролируруемыми лицами правом либо недостаточная их осведомленность о содержании обязательных требований в сфере благоустройства территории городского округа Тольятти.

V. Подготовка предложений об актуализации обязательных требований

15. По итогам анализа нормативного правового акта, содержащего обязательные требования (Правил благоустройства), уполномоченным органом разработан и 03.11.2023 утвержден главой городского округа Тольятти Ежегодный доклад о достижении целей введения обязательных требований.

Согласно данному докладу при проведении оценки применения обязательных требований системные проблемы оцениваемых обязательных требований не выявлены. Выявлена проблема оцениваемых обязательных требований в части отсутствия срока действия Правил благоустройства; несоответствие нормативного правового акта нормативно-правовым актам исполнительной власти Самарской области и нормативно-правовым актам Российской Федерации.

Так, в Правилах благоустройства имеются ссылки на нормативные правовые акты Самарской области, нормативные правовые акты Российской Федерации, утратившие законную силу, что в силу ч.4 ст.7 Закона № 131-ФЗ является недопустимым.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в Правила благоустройства в части приведения в соответствие с требованиями действующего федерального законодательства.

VI. Подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле

16. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.