



## МЭРИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

---

### РАСПОРЯЖЕНИЕ

13.02.2017 № 1048-р/р

г. Тольятти, Самарской области



Об утверждении  
Методических рекомендаций по процедуре проведения  
оценки регулирующего воздействия проектов  
муниципальных нормативных правовых актов  
городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы  
осуществления предпринимательской  
и инвестиционной деятельности

В целях реализации Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Самарской области от 14.11.2014 г. № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», постановления мэрии городского округа Тольятти от 09.11.2016 г. №3530-п/1 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности,

и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти,

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по процедуре проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности

2. Настоящее распоряжение вступает в силу с момента подписания.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя мэра Бузинного А.Ю.



С.И.Андреев

УТВЕРЖДЕНЫ  
распоряжением мэрии  
городского округа Тольятти  
от 13.02.2014 № 1048-П/1

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ  
по процедуре проведения оценки регулирующего воздействия  
проектов муниципальных нормативных правовых актов  
городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной деятельности

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях методического обеспечения в мэрии городского округа Тольятти организации проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее соответственно – проект НПА, ОРВ).

1.2. Правовую основу процедуры проведения ОРВ составляют Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Самарской области от 14.11.2014 № 117-ГД «Об установлении правовых основ проведения органами местного самоуправления в Самарской области оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности», Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденный постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.11.2016 № 3530-п/1 (далее - Порядок).

1.3. Термины и понятия, используемые в настоящих Методических рекомендациях, применяются в значении, определенном Порядком.

II. Формирование уведомления о подготовке проекта НПА, перечня вопросов

2.1. При заполнении формы «Уведомление о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти» (Приложение № 1 к Порядку) следует обратить внимание на:

а) необходимость отражения корректных контактных данных для приема предложений по проекту НПА, в том числе телефона и адреса электронной почты, срока их приема; соответствующий работник ежедневно (каждый рабочий день) проверяет сообщения на указанной электронной почте, с целью приема предложений от участников публичных консультаций;

б) тщательность обоснования необходимости разработки проекта НПА, которая предполагает увязку цели предлагаемого правового регулирования с существующей проблемой, на решение которой направлен предлагаемый вариант правового регулирования, в том числе ее описание (ее полное решение, смягчение остроты). Важно,

чтобы формулировки соответствующей проблемы и цели были доступными для восприятия лицами, не обладающими специальными знаниями;

в) корректное определение групп субъектов, на которые будет распространено действие соответствующего муниципального нормативного правового акта. С этой целью необходимо, например, отразить в уведомлении о подготовке проекта НПА не только группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, права, интересы и (или) обязанности которых непосредственно будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, но и тех, чьи интересы будут затронуты косвенным образом.

2.2. Примерный перечень вопросов, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций по проекту НПА представлен в Приложении № 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

### III. Формирование свода предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту НПА

3.1. При заполнении формы «Свод предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти» (Приложение № 2 к Порядку) в графе «Результат рассмотрения предложения» отражается информация о результате рассмотрения конкретного поступившего предложения по проекту НПА. В случае частичного учета или неприятия к учету предложения, полученного в ходе публичных консультаций, должен быть соблюден принцип мотивированного отказа - разработчик проекта НПА должен аргументировать свое решение.

Информация должна быть отражена доступно для восприятия лицами, не обладающими специальными знаниями.

### IV. Формирование отчета о проведении ОРВ

4.1. При заполнении формы «Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти» (Приложение № 3 к Порядку) (далее в настоящем разделе - отчет):

4.1.1. В разделе 1 отчета указываются общие сведения относительно проекта НПА и его разработчика;

4.1.2. В разделе 2 отчета приводятся:

4.1.2.1. описание проблемы, для решения которой необходимо принятие муниципального нормативного правового акта, осуществляется:

а) посредством выявления несоответствия заявленных целей действующих нормативных правовых актов фактическим результатам;

б) на основе данных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, статистических данных о причинении вреда жизни, здоровью, имуществу, общественному правопорядку, нанесении экологического ущерба, причинении экономического ущерба городскому округу Тольятти или отдельным группам субъектов, обобщения судебной практики и (или) жалоб, направленных в досудебном (внесудебном) порядке, жалоб, направленных Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Самарской области или Уполномоченному по правам человека в Самарской области и т.п.;

в) на основе данных социологических исследований;

г) иными способами.

4.1.2.2. негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы, которые могут проявляться в следующем:

- наличие недопустимо высокого риска причинения вреда жизни и здоровью граждан, общественному порядку, имуществу физических или юридических лиц, причинения экологического или экономического ущерба, в том числе городскому округу

Тольятти (подтверждением их наличия могут служить данные о причинении вреда жизни, здоровью или имуществу, в том числе данные официальной статистики, контрольно-надзорных органов, страховых компаний);

- неприемлемо высокие издержки применения участниками отношений установленных процедур (подтверждением их наличия являются количественные оценки стоимости и продолжительности процедур, а также данные об обращениях граждан и организаций);

- недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отношений. Вследствие недостатка данной информации возможны такие негативные последствия, как недобросовестное поведение более информированных участников в отношении менее информированных участников, негативные изменения рыночных условий, в том числе недобросовестная конкуренция, неэффективное распределение ресурсов и т.д.

Наличие негативных эффектов, возникающих в связи с наличием соответствующей проблемы, рекомендуется подтверждать статистическими оценками.

В случае отсутствия официальных источников информации при проведении анализа проблемы, разработчик может опираться на данные независимых исследований, собственные оценки, мнения участников общественных отношений. При этом учитывается возможный риск предоставления участниками отношений неполных сведений;

4.1.2.3. риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения, которые могут проявляться в усугублении существующей проблемы или невозможности достижения поставленных целей другими вариантами кроме как предлагаемым правовым регулированием;

4.1.2.4. действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования; при их указании перечисляются конкретные нормативные правовые акты, непосредственно повлиявшие на необходимость разработки нового нормативного правового акта или внесения изменений в действующий;

4.1.2.5 опыт других муниципальных образований Российской Федерации в соответствующей сфере регулирования общественных отношений – включается в отчет по усмотрению разработчика.

4.1.3. В разделе 3 отчета указываются цели предлагаемого правового регулирования.

Цель правового регулирования всегда должна быть направлена на решение существующей проблемы, устранение либо смягчение порождаемых ею негативных эффектов;

4.1.4. В разделе 4 отчета проводится сравнение возможных альтернативных вариантов правового регулирования.

Выбор наиболее эффективного варианта правового регулирования основывается на сопоставлении положительных и (или) отрицательных последствий введения каждого из возможных вариантов в сравнении с существующим.

Выбранный вариант правового регулирования должен обеспечивать достижение заявленных целей правового регулирования, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

Разработчику следует учитывать, что выбор наилучшего варианта правового регулирования осуществляется с учетом следующих основных критериев:

- а) эффективность, определяемая высокой степенью вероятности достижения заявленных целей регулирования;

- б) уровень и степень обоснованности предполагаемых затрат потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и бюджета городского округа Тольятти;



в) предполагаемая польза для соответствующей сферы общественных отношений, выражающаяся в создании благоприятных условий для ее развития.

Для каждой группы адресатов предлагаемого правового регулирования приводится оценка ожидаемых дополнительных расходов и доходов.

В пункте 4.3 отчета приводится оценка дополнительных доходов/расходов групп субъектов, вызванных введением предлагаемого правового регулирования.

Указанная оценка проводится в контексте новых (изменяемых или предусмотренных) функций, полномочий, обязанностей или прав групп субъектов, на основе которых формируется итоговая оценка единовременных и периодических расходов, возможных доходов.

Соответствующие расчеты могут приводиться как в самом отчете, так и в приложении к нему, если расчеты произведены на основании данных, не опубликованных в открытых источниках, такие данные также рекомендуется приводить в приложении к отчету в полном объеме; используемая информация должна быть верифицируемой (проверенной).

В пункте 4.4 отчета приводятся данные о новых (или изменяемых) обязанностях или ограничениях, которые вводятся предлагаемым правовым регулированием, в разрезе групп субъектов, интересы которых будут затронуты.

Рекомендуется также кратко описать порядок исполнения новых обязанностей, соблюдения ограничений, который может предполагать коррекцию хозяйственной деятельности адресатов предлагаемого правового регулирования (например, требования использования новых технологий или оборудования); дополнительные организационные требования (например, предоставление дополнительной отчетности в органы мэрии городского округа Тольятти, дополнительное информирование потребителей); ограничения по месту или времени осуществления деятельности (например, ограничения на реализацию некоторых видов товаров в определенных местах или в определенный промежуток времени).

Если порядок исполнения новых обязанностей и соблюдения ограничений будет определяться другим нормативным правовым актом, то указывается необходимость принятия соответствующего акта.

В пункте 4.5 отчета приводится обоснование выбранного варианта правового регулирования, который должен обеспечивать достижение заявленных целей, решая существующую проблему либо существенно снижая ее негативные эффекты, при более низких затратах на его реализацию.

В пункте 4.6 отчета проводится оценка негативных последствий решения существующей проблемы предложенным вариантом правового регулирования.

Могут быть рассмотрены следующие виды рисков:

- риски несоответствия варианта правового регулирования заявленным целям. Такие риски возникают, если правовое регулирование направлено на частичное решение проблемы либо при выработке решений наблюдался недостаток информации (были проанализированы не все аспекты существующей проблемы). Мерами снижения данных рисков могут быть мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу фактического воздействия, "пилотному" внедрению (апробации) и иные методы в зависимости от причины возникновения данного риска;

- риски недостаточности механизмов реализации предлагаемого варианта правового регулирования для решения проблемы. Данные риски могут быть вызваны неполным решением проблемы в рамках предлагаемого правового регулирования. Такие риски возможны и в тех случаях, когда отсутствует достаточная информация для выбора оптимальных механизмов реализации (например, об оптимальных методах поддержки развития субъектов предпринимательской деятельности). Меры по минимизации данных рисков могут заключаться в комплексном подходе к разработке решений выявленных проблем (в том числе путем внесения необходимых изменений в иные нормативные правовые акты, если такие изменения возможны);

- риски отсутствия должного контроля соблюдения вводимых требований. Указанные риски могут быть связаны с нормативными правовыми ограничениями (отсутствуют механизмы контроля либо полномочия по контролю), с отсутствием информации, необходимой для контроля, а также с расходами на осуществление такого контроля;

- риски отсутствия необходимых ресурсов и кадров. Данные риски рассматриваются как в отношении ресурсного обеспечения муниципальных органов, так и в отношении ресурсного обеспечения иных участников отношений. Соответственно, в качестве механизмов по минимизации данных рисков рассматривается как выделение средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе на обучение (если недостаток кадрового и ресурсного обеспечения выявлен в муниципальном секторе), так и мероприятия по обеспечению доступности кадровых и финансовых ресурсов для хозяйствующих субъектов (иных заинтересованных групп);

- риски несоответствия варианта правового регулирования уровню распространения необходимых технологий. Указанные риски связаны с ограничениями возможностей практического внедрения, в том числе внедрения новых технологий.

В случае выявления указываются и иные риски решения проблемы, например:

- риски ухудшения инвестиционного климата, связанные, в том числе с ухудшением условий ведения бизнеса, снижением гарантий для инвесторов, снижением доступности кредитных ресурсов;

- риски снижения темпов развития малого и среднего предпринимательства, связанные, прежде всего, со стоимостью начала ведения бизнеса, административными издержками на реализацию предлагаемого правового регулирования, ограничением доступа к необходимым ресурсам;

- риски снижения конкуренции, которые могут быть связаны с повышением барьеров входа на рынок, с предоставлением преимуществ одним хозяйствующим субъектам по сравнению с другими либо определенным категориям хозяйствующих субъектов, а также с возникновением асимметрии информации на рынке и возможностей недобросовестной конкуренции;

- риски снижения безопасности и качества продукции, связанные со снижением требований к качеству продукции, могут быть вызваны недостатком информации, при котором рыночные механизмы не могут компенсировать отсутствие контроля за качеством продукции непосредственно потребителями;

- экологические риски, которые могут быть вызваны потенциальным ростом негативного воздействия на окружающую среду, вызванным предлагаемым правовым регулированием;

- социальные риски, которые могут быть связаны как с возможным сокращением уровня занятости и заработной платы в той или иной сфере, так и с усилением социального неравенства, бедности, миграционных процессов за счет предлагаемого правового регулирования.

В рамках анализа рисков предлагаемого правового регулирования рассматриваются и иные возможные последствия, в том числе макроэкономические (влияние меры на экономический рост, производительность труда), производственные (выбор технологий), риски возможных коррупционных проявлений и иные риски.

Наличие рисков наступления неблагоприятных последствий не является достаточным основанием для отклонения предлагаемого правового регулирования. В то же время при выявлении высоких рисков негативного воздействия такого регулирования, степень контроля которых является недостаточной, целесообразно дополнительно рассмотреть альтернативные варианты решения существующей проблемы.

Приложение № 1  
к Методическим рекомендациям по  
процедуре проведения оценки  
регулирующего воздействия проектов  
муниципальных нормативных правовых  
актов городского округа Тольятти,  
затрагивающих вопросы осуществления  
предпринимательской и инвестиционной  
деятельности

Примерный перечень вопросов, предлагаемых к обсуждению в ходе публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?
2. Насколько цель предлагаемого регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое нормативное правовое регулирование тех целей, на которое оно направлено?
3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей муниципального регулирования? Если да, приведите те, которые были бы менее затратны и (или) более эффективны.
4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым регулированием?
5. Существуют ли в предлагаемом проекте нормативного правового акта положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности?
6. К каким последствиям может привести недостижение целей правового регулирования?
7. Оцените предполагаемые доходы и расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при проведении предлагаемого регулирования.
8. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия данного проекта нормативного правового акта.

---