



МЭРИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.02.2016 № 545-п/1

г. Тольятти, Самарской области



Об утверждении Отчета о реализации муниципальной программы по обращению с отходами на территории городского округа Тольятти на 2014-2016 годы за 2015 год

В соответствии с постановлением мэра городского округа Тольятти от 12.08.2013 г. № 2546-п/1 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формировании и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти», Уставом городского округа Тольятти, мэрия городского округа Тольятти постановляет:

Утвердить прилагаемый Отчет о реализации муниципальной программы по обращению с отходами на территории городского округа Тольятти на 2014 - 2016 годы, утвержденной Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 г. № 3142-п/1, за 2015 год.

Мэр

С.И.Андреев

УТВЕРЖДЕН
постановлением мэрии
городского округа Тольятти
от 25.02.2016 № 545-п/1

ОТЧЕТ
О РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ
ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2014-2016 годы
за 2015 год


1. Анализ достижения целей и задач муниципальной программы

В целях комплексного решения задач, направленных на снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, улучшение санитарного и экологического состояния территорий городского округа Тольятти, обеспечение экологической безопасности населения городского округа, стимулирование рационального отношения к отходам, уменьшение объема ТБО и КГМ, вовлечение в оборот для использования в народном хозяйстве в качестве вторичного сырья и материальных ресурсов компонентов ТБО и КГМ, являющихся утильными фракциями, а также обезвреживание отсортированных остатков ТБО и КГМ, направляемых на полигоны, реализовывалась муниципальная программа по обращению с отходами на территории городского округа Тольятти на 2014 - 2016 годы, утвержденной Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 N 3142-п/1 (далее - Программа).

Для достижения поставленной цели Программой ставились следующие задачи:

Задача 1: рекультивация полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции.

Программа разрабатывалась в соответствии с требованиями Государственной программы Самарской области "Охрана окружающей среды Самарской области на 2014-2020 годы", утвержденной Постановлением Правительства Самарской области от 27.11.2013 № 668





(далее – Государственная программа), в рамках реализации, которой в 2015 году предусмотрено продолжение реализации мероприятия (с соответствующим распределением финансирования): «Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов» (далее – Мероприятие).

Задача 2: организация своевременного вывоза и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ), образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

В рамках Программы за счет средств бюджета городского округа Тольятти в 2015 году осуществлялась реализация мероприятия по предоставлению субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.

Задача 3. Снижение негативного воздействия ртутьсодержащих отходов на окружающую среду в случае аварийной ситуации на территории общего пользования в границах городского округа Тольятти.

В целях обеспечения безопасности населения городского округа Тольятти и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду за счет средств бюджета городского округа Тольятти осуществлялся сбор и демеркуризация ртутьсодержащих отходов, обнаруженных на территориях общего пользования городского округа Тольятти.

Задача 4. Обеспечение своевременного сбора, вывоза и утилизации биологических отходов (трупов животных) с территории общего пользования городского округа Тольятти.

В целях обеспечения безопасности населения городского округа

Тольятти и предотвращения негативного воздействия на окружающую среду за счет средств бюджета городского округа Тольятти осуществлялся сбор, вывоз и утилизация трупов животных, обнаруженных на территории городского округа Тольятти.

II. Информация о финансировании мероприятий муниципальной программы

В 2015 году на реализацию программы в целом было предусмотрено 95 331,0 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 0 тыс. руб., средств бюджета городского округа Тольятти – 95 331,0 тыс. рублей.

1. По мероприятию: «Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов».

Реализация Мероприятия осуществлялась в соответствии с соглашением о предоставлении целевой бюджетной субсидии от 16.06.2015 г. (далее – Соглашение), заключенным между министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области (далее – Министерство) и мэрией городского округа Тольятти.

В 2014 году был заключен муниципальный контракт № 672-дг/4.1-0 (далее – Муниципальный контракт) между мэрией городского округа Тольятти и НЦПЭ ФГБОУ ВПО «СамГТУ» (далее – Подрядная организация). В 2014 г. Подрядной организацией обязательства по Муниципальному контракту в части получения положительных заключений экспертиз (государственной экологической и экспертизы проектной документации) были выполнены не полностью. Было представлено заключение экспертизы сметной стоимости. Не были представлены по объективным причинам заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы проектной документации.

На основании ч.1 ст. 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается, в том числе на положениях Гражданского кодекса РФ.

В соответствии с п.3 ст. 425 Гражданского кодекса РФ законом или договором может быть предусмотрено, что окончание срока действия договора влечет прекращение обязательств сторон по договору. Договор, в котором отсутствует такое условие, признается действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательств.

Пунктом 8.1 Муниципального контракта не предусмотрено, что окончание срока действия контракта влечет прекращение обязательств сторон по контракту.

Таким образом, указанный Муниципальный контракт является действующим до определенного в нем момента окончания исполнения сторонами обязательства. Окончанием срока действия Муниципального контракта будет являться передача результата выполненных работ Подрядной организацией: положительного заключения государственной экологической экспертизы и государственной экспертизы проектной документации.

Подрядной организацией 29.07.2015 г. направлено обращение управление Росприроднадзора по вопросу проведения госэкологической экспертизы проектной документации или делегирования полномочий на проведение госэкологической экспертизы проектной документации управлению Росприроднадзора по Самарской области. Получен ответ от 20.08.2015 г. о том, что отсутствуют соответствующие разъяснения Минприроды РФ и Росприроднадзор не может дать однозначный ответ. Подрядчиком направлено очередное обращение в Росприроднадзор по



данному вопросу вх. от 09.11.2015 г. № 28152/32. Повторно получен неоднозначный ответ от 04.12.2015 г., согласно которому не ясно является ли этот объект объектом экологической экспертизы. Учитывая ранее полученные ответы, Подрядная организация направила 29.12.2015 г. обращение в вышеуказанный орган для принятия однозначного решения о необходимости проведения государственной экологической экспертизы.

Направление Подрядной организацией разработанной документации на государственную экспертизу проектной документации будет возможно после предоставления мэрией городского округа Тольятти правоустанавливающей документации на дополнительный земельный участок (площадью 0,7 га), примыкающий к земельному участку, принадлежащему на праве собственности городскому округу Тольятти. Необходимость в указанном участке возникла при проведении изыскательских и проектных работ в 2014 г. Участок находится на территории муниципального района Ставропольский, в связи с чем, мэрией городского округа Тольятти с 2014 года проводится работа с Администрацией муниципального района Ставропольский (далее-Администрация) с целью оформления прав городскому округу Тольятти на указанный участок.

Указанный земельный участок состоит из 3 участков:

Участок № 1. Самарская область, с.Узюково, кадастровый квартал 63:32:1401003 (площадью 0,1172 га), права собственности не оформлены.

Участок № 2. Часть земельного участка с кадастровым номером 63:32:141003:20 (свидетельство о государственной регистрации права на земельный участок выдано 23.04.2014 г. Дробышеву Т.В.).

Участок № 3. Часть обособленного земельного участка с кадастровым номером 63:32:1401003:7, входящим в состав единого землепользования с кадастровым номером 63:32:0000000:124. Согласно кадастровой выписке собственниками участка являются 216 физических лиц (жители с.Узюково. г.Тольятти, г. Самара и др. населенных пунктов области, по некоторым собственникам место пребывания не известно).

На основании вышеизложенного имеется ряд сложностей по оформлению мэрией прав на земельный участок. Работа в этом направлении с Администрацией продолжается.

Мэрией городского округа Тольятти 14.09.2015 г. было направлено обращение в Министерство о невозможности получения заключений экспертиз в 2015 году по объективным причинам. Реализация Мероприятия будет продолжена в 2016 году.

2. По мероприятию: «Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти» услуги оказаны на сумму 89 439,0 тыс. рублей, что составляет 96 % от запланированных 93 214,0 тыс. рублей, оплата произведена в объеме 89 439,0 тыс. рублей.

Объем субсидий на 2015 г. на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти был рассчитан с учетом всего населения, проживающего в многоквартирных жилых домах. В соответствии с действующим законодательством РФ организации, осуществляющие управление многоквартирными жилыми домами, вправе самостоятельно определять способы и места утилизации или размещения отходов. В 2015 г. не все отходы от населения многоквартирных жилых домов направлялись на утилизацию в соответствии Порядком предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых



бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 01.04.2009г. № 711-п/1. Часть отходов направлялась собственниками или управляющими компаниями на полигон без выделения утильных фракций и применения обезвреживания.

3. Демеркуризация ртутьсодержащих отходов в случае аварийной ситуации на территориях общего пользования в границах г. о. Тольятти - 50,0 тыс. рублей. Заключено два муниципальных контракта с МУПШ «Экология» на общую сумму 50,0 тыс. рублей. Услуги оказаны в полном объеме на сумму 50,0 тыс. рублей (100% от запланированного объема финансирования), оплата средств произведена так же в полном объеме.

4. Подбор трупов животных» - 2067,0 тыс. рублей. Заключен муниципальный контракт с ООО «БИС-Сервис» на сумму 2 067,0 тыс. рублей. Услуги оказаны в полном объеме на сумму 2 067,0 тыс. рублей (100% от запланированного объема финансирования), оплата средств произведена в размере 2019,0 тыс. рублей, услуги, оказанные в декабре 2015 г. не оплачены, сложилась кредиторская задолженность в размере 48,0 тыс. рублей. Освоение средств в 2015 г. по мероприятию составило 98%.

На основании вышеизложенного в целом по Программе выполнены работы и оказаны услуги на сумму 91 556,0 тыс. рублей, что составило 96,04 % от запланированных 95 331,0 тыс. рублей, оплата произведена на сумму 91 508 тыс. рублей, что составило 95,99%.

Плановый и фактический объем средств, а также уровень освоения запланированного объема финансирования отражены в приложении N 1 к настоящему отчету.

III. Информация о выполнении мероприятий и достижении плановых



значений показателей (индикаторов) муниципальной программы.

В ходе реализации Программы в 2015 году для решения поставленной задачи и исполнения запланированных мероприятий выполнены работы и оказаны услуги:

1. По объекту – полигон твердых бытовых отходов (далее – ТБО) Подрядной организацией заключения государственной экологической экспертизы и экспертизы проектной документации не получены. Работы будут продолжены в 2016 году.

2. В рамках работ по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора (далее - КГМ), образующегося в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти произведена утилизация отходов ТБО и КГМ в объеме 1010575,26 м.куб (из запланированных 1052439 м. куб), что составляет 96% исполнения.

3. В рамках работ по демеркуризации ртутьсодержащих отходов в случае аварийной ситуации было выявлено 4 аварийные ситуации (из 4 запланированных аварийных ситуаций), было собрано на территории общего пользования и направлено на утилизацию 2356 отработанных ртутьсодержащих ламп, что составляет 100% исполнения.

4. В рамках оказания услуг по подбору трупов животных на территории городского округа Тольятти подрядной организацией было подобрано и направлено на утилизацию 1932 головы трупов животных (из 1932 запланированных), что составляет 100% исполнения.

Оценка достижения плановых значений целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы за 2015 год представлена в приложении N 2 к настоящему отчету.

IV. Оценка эффективности реализации муниципальной программы.

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Оценка эффективности реализации Программы осуществлена исходя из принципа результативности выполнения мероприятий и эффективности



использования финансовых средств.

Эффективность реализации муниципальной программы (Э_ж) в отчетном периоде рассчитана по формуле: $Э_j = K1 \times B1 + K2 \times B2 + K3 \times B3$, где:

K1 – уровень достижения показателей (индикаторов), рассчитан по формуле:

$$K1 = (1010575/1052439 + 4/4 + 1932/1932)/3 \times 100 = (0,96 + 1 + 1)/3 \times 100 = 98,7 (\%)$$

K2 – уровень освоения запланированного объема финансирования, рассчитан по формуле:

$$K2 = 91\,556,0 / 95\,331,0 \times 100 = 96 (\%)$$

K3 – уровень исполнения плана реализации мероприятий муниципальной программы, рассчитан по формуле:

$$K3 = 3/3 \times 100 = 100 (\%)$$

$$B1 = 0,5; B2 = 0,2; B3 = 0,3$$

$$Э_j = 98,7 \times 0,5 + 96 \times 0,2 + 100 \times 0,3 = 98,55 \%$$

Вывод: Значение показателя эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период составило более 90%, следовательно, реализация муниципальной программы соответствует запланированным результатам при запланированном объеме расходов, что соответствует запланированной эффективности реализации программы.

V. Результаты реализации муниципальной программы.

Высокая степень индустриализации городского округа Тольятти характеризуется, в том числе и образованием большого количества различного класса опасности отходов, а также разной этиологией, негативно влияющих на состояние окружающей среды. Проводимые мероприятия, запланированные муниципальной программой, способствуют улучшению санитарного и экологического состояния территорий городского округа Тольятти и сохранению здоровья населения.




Обеспечен своевременный вывоз и утилизация твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора в объеме 1010575 м.куб, образовавшегося у 87 % населения городского округа Тольятти, что на 4 % меньше запланированной доли Доля утилизированных ТБО и КБМ, образующихся в результате жизнедеятельности населения, проживающего в многоквартирных домах, так как часть отходов направлялась собственниками или управляющими компаниями на полигон без выделения утильных фракций и применения обезвреживания.

Обеспечен своевременный сбор и утилизация ртутьсодержащих отходов (ртутьсодержащие отработанные лампы), обнаруженных на территории общего пользования городского округа Тольятти. Доля демеркуризованных ртутьсодержащих отходов от общего количества ртутьсодержащих отходов, обнаруженных на территории городского округа Тольятти за 2015 год, составила 100%.

Обеспечен своевременный сбор и утилизация обнаруженных на территории городского округа биологических отходов (трупов животных). Уровень обеспечения оказания услуг по подбору и утилизации биологических отходов составил 100%.



Приложение N 1
к Отчету о реализации муниципальной программы по обращению с отходами
на территории городского округа Тольятти на 2014 - 2016 годы" за 2015 год

**ФИНАНСОВОЕ ИСПОЛНЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2014 - 2016 ГОДЫ ЗА 2015 ГОД**

№	Наименование целей, задач, мероприятий	3	План на 2015 год (F пп)				Факт за 2015 год (F фп)				Уровень освоения запланированного объема финансирования, (%) (F фп/ F пп x 100)							
			Местный бюджет		Областной бюджет		Местный бюджет		Областной бюджет		Всего		Местный бюджет		Областной бюджет			
			4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	
	Ответственный исполнитель.						Внебюджетные средства	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Внебюджетные средства	Местный бюджет	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
1	2		Всего		Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Фактические расходы*	Всего	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
	Цель: Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, улучшение санитарного и экологического состояний территорий общего пользования городского округа Тольятти							Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Всего	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
	Задача 1: Реконструкция полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкций.							Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Перечисленные средства**	Всего	Всего	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
1.1.	1.1.1. Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов	ДПХ	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Итого по задаче 1		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
2.1.	2.1.1. Организация своевременного вывоза и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ), образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.	ДПХ	93 214,0	93 214,0	0	0	0	89 439,0	89 439,0	0	0	0	96	96	0	0	0	0
	Итого по задаче 2		93 214,0	93 214,0	0	0	89 439,0	89 439,0	0	0	0	0	96	96	0	0	0	0

С.М.С.

С.М.С.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
	Задача 3. Снижение негативного воздействия ртутьсодержащих отходов на окружающую среду в случае аварийной ситуации на территории общего пользования в границах городского округа Тольятти																
3.1.	Демеркуризация ртутьсодержащих отходов в случае аварийной ситуации на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти	ДГХ	50,0	50,0	0	0	0	50,0	50,0	0	0	0	100	100	-	-	-
	Итого по задаче 3		50,0	50,0	0	0	0	50,0	50,0	0	0	0	100	100	-	-	-
	Задача 4. Обеспечение своевременного сбора, вывоза и утилизации биологических отходов (трупов животных) с территории общего пользования																
4.1.	Подбор трупов животных	ДГХ	2067,0	2067,0	0	0	0	2067,0	2067,0	0	0	0	100	100	-	-	-
	Итого по задаче 4		2067,0	2067,0	0	0	0	2067,0	2067,0	0	0	0	100	100	-	-	-
	ИТОГО по Программе		95 331,0	95 331,0	0	0	0	91 556,0	91 556,0	0	0	0	96,04	96,04	-	-	-
								91 508,0	91 508,0	0	0	0	96,04	96,04	-	-	-

Приложение N 2
к Отчету о реализации муниципальной программы по обращению с отходами
на территории городского округа Тольятти на 2014 - 2016 годы" за 2015 год

ДОСТИЖЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ (ИНДИКАТОРОВ) МУНИЦИПАЛЬНОЙ
ПРОГРАММЫ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ НА ТЕРРИТОРИИ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ НА 2014 - 2016 ГОДЫ ЗА 2015 ГОД

№	Наименование целей, задач, мероприятий	Наименование показателей (индикаторов)	Тип показателя (прямой/обратный)	Ед. изм.	Плановое значение (Пп)	Фактическое значение (Пф)	Уровень достижения показателя, (%)
1	2	3	4	5	6	7	8
Цель: Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, улучшение санитарного и экологического состояний территорий общего пользования городского округа Тольятти							
Задача 1: Рекультивация полигона ТБО с. Узюково с учетом реконструкции элементов конструкции.							
1.1	Корректировка проектной сметной документации и производство работ по ликвидации и рекультивации массивов существующих объектов размещения отходов, в том числе реконструкция их элементов	Количество экземпляров положительного заключения государственной экспертизы	прямой	экз.	-	-	-
Задача 2: Организация своевременного вывоза и утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) и крупногабаритного мусора (КГМ), образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.							
2.1	Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по утилизации твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, на частичное финансовое обеспечение (возмещение) затрат, связанных с утилизацией твердых бытовых отходов и (или) крупногабаритного мусора, образующихся в результате жизнедеятельности населения городского округа Тольятти.	Объем утилизируемых отходов ТБО и КГМ	прямой	куб.м.	1052439	1010575	96

Ys

СМ

1	2	3	4	5	6	7	8
	Задача 3. Снижение негативного воздействия ртути на окружающую среду в случае аварийной ситуации на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти						
3.1	Демеркуризация ртути в аварийной ситуации на территориях общего пользования в границах городского округа Тольятти	Количество предотвращенных или ликвидированных аварийных ситуаций	прямой	ед.	4	4	100
4.1	Подбор трупов животных	Задача 4. Обеспечение своевременного сбора, вывоза и утилизации биологических отходов (трупов животных) с территории общего пользования	прямой	голов	1932	1932	100
		Количество утилизированных трупов животных					

И. И. И.

И