

Утверждаю:
И.о.руководителя департамента
градостроительной деятельности
администрации городского округа Тольятти


И.Н. Квасов



АКТ

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным учреждением городского округа Тольятти «Архитектура и градостроительство» требований действующего законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти.

сост 06.11.2022 № 1

Г. Тольятти Самарской области

Наименование органа ведомственного контроля в сфере закупок: департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти (далее-Департамент).

Место составления акта: городской округ Тольятти, ул. Белорусская, д.33, кабинет №12.

Дата и номер распоряжения заместителя главы городского округа по имуществу и градостроительству: от 30.09.2020 №7499-р/5.

Основание проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; постановление мэрии городского округа Тольятти от 21.08.2014г. №3126-п/1 «Об утверждении Порядка осуществления органами мэрии городского округа Тольятти ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти».

Цель проведения проверки: В целях предупреждения, предотвращения, выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти.

Срок проведения проверки: с 01.10.2020г. по 23.10.2020г.

Проверяемый период: с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.

Предмет проверки: соблюдение муниципальным бюджетным учреждением городского округа Тольятти "Архитектура и градостроительство" (далее-Учреждение) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Тольятти за период с 01.01.2019г. по 31.12.2019г.

Фамилии, имена, отчества, наименования должностей лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля:

-Шишкин Аркадий Анатольевич-руководитель управления архитектуры и градостроительства департамента градостроительной деятельности;

-Ефимова Татьяна Сергеевна-главный специалист финансово-экономического отдела департамента градостроительной деятельности;

-Симонова Елена Васильевна-главный специалист -экономического отдела департамента градостроительной деятельности;

-Бакулина Ольга Валериевна- начальник сметно-договорного отдела департамента градостроительной деятельности.

Наименование, адрес местонахождения субъекта проверки: муниципальное бюджетное учреждение городского округа Тольятти «Архитектура и градостроительство».

Фактическое местонахождение: 445017, Российская Федерация, Самарская область, город Тольятти, улица Победы, д.52, телефоны: 262440, 285328 (факс).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти в рамках утвержденного муниципального задания, муниципальных программ и приносящей доход деятельности в соответствии с утвержденным планом финансово-хозяйственной деятельности.

Учреждение осуществляет закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе проверки изучены: нормативные акты Учреждения, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, документы по осуществлению закупок, контракты (гражданско-правовые договора), заключенные Учреждением в проверяемом периоде, реестры закупок.

В результате проверки нормативных документов установлено:
В Учреждении утверждено Положение о контрактной службе без

образования отдельного структурного подразделения, в соответствии с приказом директора Учреждения №9 от 17.01.2014г.(с изменениями от 23.09.2018г. приказом №43).

Обязанности руководителя контрактной службы приказом директора Учреждения №9 от 17.01.2014 возложены на главного бухгалтера Беляеву Л.С.

Учреждением учтены требования по профессиональной переподготовке и повышению квалификации в сфере закупок.

Выявлено нарушение 1.

В соответствии с п.9 Приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631"Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе" контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет руководитель Заказчика или один из заместителей руководителя Заказчика.

В соответствии с приказом директора Учреждения №9 от 17.01.2014 обязанности руководителя контрактной службы возложены на главного бухгалтера Беляеву Л.С., что является нарушением п. Приказа Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631.

Выявлено нарушение 2.

В состав контрактной службы включены сотрудники, которые в настоящее время не состоят в штате Учреждения. Изменения в состав комиссии приказами Учреждения не утверждались.

Приказом директора Учреждения № 19 от 17.03.2014 (с изменениями от 11.10.2016 приказом № 52-з) создана котировочная комиссия по размещению заказов путем проведения торгов в форме запроса котировок и утверждено Положение о котировочной комиссии.

Разработано и утверждено приказом директора Учреждения № 9 от 17.01.2014г. (с изменениями от 11.12.2017г. приказ № 34) положение о приемке и экспертизе результатов поставки товаров, выполненных работ (оказанных услуг).

Приказом директора Учреждения №34 от 13.11.2017г. назначены ответственные лица за приемку и экспертизу товаров, работ (услуг).

План закупок и план график на 2019 год сформированы и размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> (далее: сайт <https://zakupki.gov.ru>) в соответствии с

Правилами размещения в единой информационной системе в сфере закупок планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.10.2015г. № 1168.

План-график на 2019 год (с учётом внесенных в него изменений по состоянию на 23.12.2019) размещен на сайте <https://zakupki.gov.ru> 24.12.2019.

Согласно данным Плана-графика годовой объём закупок на 2019 год составлял 3 050,6 тыс. руб.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждением заключено муниципальных контрактов (договоров) в 2019 году в количестве 75 договоров.

Определение поставщиков Учреждением осуществлялось в соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 24 Федерального закона № 44-ФЗ (проведение электронного аукциона, закупки у единственного поставщика).

Учреждение для обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) согласно ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ применяло:

- *тарифный метод* (п. 8) при осуществлении закупок, цены на которые регулируются государством или установлены муниципальными правовыми актами. Учреждением представлены обоснования НМЦК на услуги связи, на снабжение тепловой энергией в горячей воде и на обеспечение бесперебойного водоснабжения холодной (питьевой) водой;

- *проектно-сметный метод* (п. 9.1), при осуществлении закупки на выполнение работ по восстановлению комплексной системы огнезащиты воздуховодов и устройству антивандальной защиты на наружные воздуховоды системы дымоудаления из коридора подвального этажа по адресу: г. Тольятти, ул. Победы, 52. Учреждением представлено обоснование НМЦК в виде локальных – сметных ресурсных расчётов;

- *метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка)* (п.п. 2-6), как приоритетный для определения и обоснования НМЦК.

При включении в план-график на 2019 год закупок у единственного поставщика начальная (максимальная) цена контракта определялась Учреждением в соответствии с приказом Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013г. № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее-

Методические рекомендации).

Проведена выборочная проверка контрактов (договоров).

Выявлено нарушение 3.

По договору от № 30873 от 14.06.2019г. на поставку бумаги для печати, поставщик должен поставить товар в срок не позднее 27.06.2019г. (включительно), а поставка товара по товарной накладной осуществлена 03.07.2019г.

В нарушение ч.6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ Учреждение не воспользовалось правом принятия мер по взысканию штрафных санкций за просрочку исполнения обязательств.

Выявлено нарушение 4.

Приложением к постановлению администрации городского округа Тольятти от 02.09.2016 № 2799-п/1 «Перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства (в том числе характеристики качества, и иные характеристики имеющие влияние на цену отдельных видов товаров работ, услуг) – ведомственный перечень» (в редакции постановления от 19.12.2017 № 4129-п/1) (далее Ведомственный перечень) определён перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, подлежащих нормированию МБУ городского округа Тольятти «Архитектура и градостроительство».

По договору поставки от 14.06.2019г. № 30873 с ООО «Бизнес ресурс» на поставку бумаги для печати на сумму 84 800 руб. основные характеристики объекта (бумага для печати) не соответствуют характеристикам, предъявляемым к товарам, в отношении которых устанавливаются потребительские свойства в соответствии с постановлением администрации городского округа Тольятти от 02.09.2016 № 2799-п/1.

Согласно Спецификации к договору и ОНМЦК основные характеристики объекта «Бумага для ОфТех КОМУС ДОКУМЕНТ Standart» указаны: плотность бумаги не менее 80г/м², белизна не менее 146%, яркость не менее 103,5% .

Характеристики, указанные в ОНМЦК не соответствуют потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам, предусмотренным Ведомственным перечнем, а именно: плотность бумаги не более 80г, белизна не более 153 по CIE, яркость не более 96 по ISO.

Таким образом, при заключении договора поставки от от 14.06.2019г. № 30873 Учреждением нарушены требования ст. 19 Федерального закона

№ 44-ФЗ.

Выявлено нарушение 5.

В соответствии с ч.1 ст23 44-ФЗ и письма Минэкономразвития РФ от 10 марта 2016 г. N Д28и-623 ИКЗ указывается заказчиком в контракте, в том числе заключенном в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ.

Данное требование не соблюдено при заключении договора ТО/1 № 28 на техническое обслуживание ККТ от 01.04.2019.

Соблюдение требований к проведению экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, в соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Учреждение проводило своими силами в соответствии с положением о приемке и экспертизе результатов поставки товаров, выполненных работ (оказанных услуг), утвержденного приказом директора Учреждения № 9 от 17.01.2014г. (с изменениями от 11.12.2017г.)

Нарушений не выявлено.

В целом использование поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги соответствует целям осуществления закупки, а именно для обеспечения выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) Учреждением.

Выводы комиссии:

В соответствии с требованиями законодательства об осуществлении закупок Учреждению рекомендовано.

1.Привести организацию деятельности контрактной службы в соответствии с требованиями, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 29.10.2013 № 631 в части назначения руководителя контрактной службы.

2.Учесть выявленные нарушения правильности заключения и оформления контрактов (договоров), отраженные в данном акте в результате выборочного рассмотрения контрактов (договоров).

3. Усилить контроль за соблюдением права заказчика о принятии мер по взысканию штрафных санкций, предусмотренных п.6 статьи 34 Федерального закона №44-ФЗ.

Руководитель управления архитектуры
и градостроительства ДГД

А.А. Шишкин

Главный специалист ДГД

Т.С. Ефимова

Главный специалист ДГД

Е.В.Симонова

Начальник СДО ДГД

О.В.Бакулина