

**Протокол публичных слушаний
по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении
изменений в Устав городского округа Тольятти»**

Дата проведения: 01 апреля 2019 года

Наименование вопроса, вынесенного на публичные слушания:

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти»

Время начала проведения публичных слушаний: 18.04.

Время окончания проведения публичных слушаний: 18.28.

Место проведения публичных слушаний: г. Тольятти, ул. Белорусская, 33, актовый зал.

Основания проведения публичных слушаний: публичные слушания назначены решением Думы городского округа Тольятти от 20.02.2019 года №153 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти».

Решение Думы городского округа Тольятти от 20.02.2019 года №153 «О проведении публичных слушаний по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», Решение Думы городского округа Тольятти от 17.10.2007 №747, постановление Тольяттинской городской Думы от 07.12.2005 №314 «О Положении о публичных слушаниях в городском округе Тольятти» (в ред. решений Думы городского округа Тольятти от 20.10.2010 №390, от 19.10.2011 №656, от 04.07.2012 №943, от 12.07.2017 №1503, от 20.06.2018 №1777, от 16.01.2019 №122) (далее - Положение о проведении публичных слушаний) опубликованы в газете «Городские ведомости» № 15 (2177) от 01 марта 2019 года для изучения и внесения предложений.

Организатор проведения публичных слушаний: организационное управление администрации городского округа Тольятти, в соответствии с распоряжением администрации городского округа Тольятти от 19.03.2019 №1798-р/1.

Председательствующий на публичных слушаниях: Великосельский Александр Анатольевич - руководитель правового департамента администрации городского округа Тольятти.

Секретарь: Андреева Ольга Ивановна - главный специалист организационного отдела организационного управления администрации городского округа Тольятти.

Количество зарегистрированных участников: 148 человек.

Слушали:

1. Вступительное слово председательствующего на публичных слушаниях Великосельского Александра Анатольевича, руководителя правового департамента администрации городского округа Тольятти:

Сегодня мы проводим публичные слушания по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти».

Все предварительные организационные вопросы проведены в соответствии с нормативными правовыми актами, действующими на территории городского округа Тольятти.

Проведение публичных слушаний в соответствии с Положением о проведении публичных слушаний предусмотрено в следующем порядке:

1. Доклад по обсуждаемому вопросу.
2. Оглашения предложений, поступивших от граждан, выступления граждан, ранее записавшихся для выступления на публичных слушаниях.
3. Подведение итогов голосования.

Предлагаю установить следующий регламент проведения публичных слушаний:

- для доклада до 10 минут;
- для выступлений до 3-х минут;
- подведение итогов публичных слушаний 3 минуты.

За данный регламент проголосовали:

«за» одобрение - 148;

«против» - 0;

«воздержался» - 0;

«не голосовали» - 0.

Слово для доклада предоставляется заместителю руководителя управления - начальнику отдела правовой экспертизы юридического управления аппарата Думы городского округа Тольятти - **Смирновой Елене Владимировне.**

2. Смирнова Е.В.:

Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлена процедура внесения изменений в устав муниципального образования. Перед принятием решения представительного органа о внесении изменений в устав в обязательном порядке данные изменения подлежат обсуждению на публичных слушаниях.

Вынесенный на публичные слушания проект решения Думы предполагает внесение изменений в 11 статей Устава городского округа Тольятти.

Основная часть изменений в Устав городского округа Тольятти, включенных в проект решения Думы и представленных на публичные слушания, связана с приведением Устава в соответствие с изменениями действующего законодательства, предложениями, поступившими в Думу городского округа Тольятти из администрации городского округа, кроме того, предлагаемые изменения в Устав городского округа носят уточняющий и редакционный характер. Теперь более подробно остановлюсь на предлагаемых изменениях в Устав:

Федеральным законом от 06.02.2019 №3-ФЗ «О внесении изменений в статьи 21 и 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статьи 15 и 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» внесены изменения, в том числе в статью 16 Федерального закона № 131-ФЗ, предусматривающие отнесение к вопросам местного значения городского округа обязанность по разработке и осуществлению мер, направленных на реализацию прав коренных малочисленных народов Российской Федерации.

В связи с чем, пункт 7.2 части 1 статьи 7 после слова «прав» предлагается дополнить словами «коренных малочисленных народов и других».

Статьей 24 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе в пункт 15 части 1 статьи 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми органы местного самоуправления городского округа имеют право на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими на территории городского округа, в связи с чем, соответствующие изменения вносятся в пункт 15 части 1 статьи 7.1 Устава городского округа Тольятти, согласно которым слова «мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих» заменяются словами «деятельности по обращению с животными без владельцев, обитающими».

По инициативе администрации предлагается внести в Устав городского округа Тольятти изменения, связанные с введением присяги главы городского округа.

Вносятся изменения в статью 32 Устава городского округа Тольятти, часть 5 статьи излагается в новой редакции, согласно которой уточняется время вступления в должность вновь избранного главы городского округа, а также предусматривается принятие присяги главой городского округа Тольятти при его вступлении в должность.

Согласно вносимым изменениям: «5. Полномочия главы городского округа начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного главы городского округа.

При вступлении в должность глава городского округа приносит торжественную присягу:

«Я (фамилия, имя, отчество), вступая в должность главы городского округа Тольятти, торжественно обещаю справедливо и беспристрастно осуществлять предоставленные мне полномочия, честно и добросовестно исполнять свои обязанности, прилагая все свои силы и способности на благо жителей городского округа.

Клянусь уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации, законы Самарской области, Устав городского округа Тольятти».

Глава городского округа считается вступившим в должность с момента принесения присяги на заседании Думы после принятия решения Думы о его избрании, но не позднее чем через 30 дней со дня принятия решения Думы об избрании.

При вступлении в должность главе городского округа вручается удостоверение. Положение об удостоверении главы городского округа утверждается Думой.

С учетом многочисленной практики, сложившейся в Российской Федерации, наличия нескольких первых заместителей главы муниципального образования, а также учитывая наличие такой необходимости в городском округе Тольятти, администрацией предлагается внести в Устав городского округа Тольятти, в частности - изменения в структуру администрации не более двух первых заместителей главы городского округа, в связи с чем, соответствующие изменения предлагается внести в часть 19 статьи 32, пункт 6 части 1 статьи 33, в части 2, 6, 7 статьи 36, пункт 3 части 3 статьи 47 Устава городского округа Тольятти.

1) Предлагается часть 19 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«19. В случае досрочного прекращения полномочий главы городского округа, его временного отсутствия или временной невозможности исполнения им должностных обязанностей либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет первый заместитель главы городского округа в соответствии с распределением полномочий между главой городского округа, первыми заместителями главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, утвержденным постановлением администрации, а в случае его отсутствия - лицо, исполняющее обязанности указанного первого заместителя главы городского округа»;

2) пункт 6 части 1 статьи 33 предлагается изложить в следующей редакции:

«6) назначает и освобождает от должности первых заместителей главы городского округа, заместителей главы городского округа, руководителя аппарата администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов и решает иные вопросы по организации деятельности администрации;»;

3) Предлагается в статье 36:

- часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Структура администрации утверждается Думой по представлению главы городского округа. В структуру администрации входят глава городского округа, не более двух первых заместителей главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации.»;

- части 6 и 7 изложить в следующей редакции:

«6. Первые заместители главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации, другие руководители администрации, осуществляющие руководство органами администрации, назначаются и освобождаются от должности главой городского округа.

7. Первые заместители главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации в пределах полномочий, установленных настоящим Уставом и постановлением администрации о распределении полномочий между главой городского округа, первыми заместителями главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, издают распоряжения по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Самарской области, а также по вопросам организации работы администрации.».

4) пункт 3 части 3 статьи 47 предлагается изложить в следующей редакции:

«3) постановления и распоряжения администрации, постановления и распоряжения председателя Думы, распоряжения первых заместителей главы городского округа, заместителей главы городского округа, распоряжения руководителя аппарата администрации, распоряжения руководителя органа администрации, осуществляющего кадровую работу, приказы руководителя финансового органа, приказы руководителей органов администрации, являющихся юридическими лицами администрации, распоряжения руководителя аппарата Думы, распоряжения и приказы председателя контрольно-счетной палаты.»;

Федеральным законом от 27.12.2018 № 559-ФЗ внесены изменения, в том числе в статью 13 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», устанавливающие ограничения для замещения должностей председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования.

Соответствующие изменения вносятся в статью 44 Устава городского округа Тольятти. Статья 44 Устава городского округа дополняется частью 1.2. следующего содержания:

«1.2. Гражданин не может быть назначен на должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетной палаты, а

муниципальный служащий не может замещать должности председателя, заместителя председателя и аудитора контрольно-счетной палаты в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с председателем Думы, главой городской округа, руководителями судебных и правоохранительных органов, расположенных на территории городского округа.»;

В часть 3 статьи 68 Устава городского округа вносятся изменения, носящие редакционный и уточняющий характер, предлагается:

- в пунктах 1, 3 слова «на плановый» заменить словом «плановый»;
- в пункте 8 слово «протокол» заменить словами «копия протокола»;
- в пункте 12 слова «на плановый» заменить словом «плановый».

Изменениями в статью 70 Устава городского округа Тольятти, уточняется количественный состав Согласительной комиссии, а также вносится редакционная правка, предлагается:

- в части 2 цифру «5» заменить на цифру «6»;
- в части 3 слова «главы городского округа» заменить словом «администрации»;
- часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Возглавляют Согласительную комиссию сопредседатели: председатель комиссии по бюджету и первый заместитель главы городского округа в соответствии с распределением полномочий между главой городского округа, первыми заместителями главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, утвержденным постановлением администрации.»;

- в части 8 слово «трех» заменить словом «четырёх»;

Вносимыми изменениями в Устав городского округа уточняется редакция статьи 72 Устава городского округа, которая излагается в соответствии со статьями 152, 157, разделом 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации, поскольку главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета городского округа, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета городского округа, не являются органами муниципального финансового контроля.

Статья 72 Устава излагается в следующей редакции:

«Статья 72. Органы муниципального финансового контроля

1. Муниципальный финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

2. Контрольно-счетная палата является органом внешнего муниципального финансового контроля.

Полномочия контрольно-счетной палаты по внешнему муниципальному финансовому контролю и порядок их осуществления определяются муниципальными правовыми актами Думы в соответствии с

Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3. Финансовый орган администрации и орган муниципального финансового контроля администрации являются органами внутреннего муниципального финансового контроля.

Полномочиями финансового органа администрации по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля при санкционировании операций определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Полномочия органа муниципального финансового контроля администрации по внутреннему муниципальному финансовому контролю и порядок их осуществления определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами.

Порядок осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю определяется муниципальными правовыми актами администрации, а также стандартами осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, утверждаемыми муниципальными правовыми актами администрации.».

Часть 3 статьи 73 Устава городского округа Тольятти приводится в соответствие с частью 1 статьи 264.4 БК РФ и излагается в следующей редакции:

«3. Годовой отчет об исполнении бюджета городского округа до его рассмотрения в Думе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа осуществляется контрольно-счетной палатой в порядке, установленном Думой, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и с учетом особенностей, установленных федеральными законами.».

Таким образом, Вашему вниманию представлена характеристика изменений в Устав городского округа Тольятти. Если требуются более конкретные пояснения по каким-либо статьям Устава, готова дополнительно обсудить их в ходе публичных слушаний.

Великосельский А.А.: Спасибо за доклад. Будут ли вопросы к докладчику?

На момент проведения публичных слушаний 01.04.2019 г. в соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 17.10.2007 №747 «О порядке учета предложений по проекту решения Думы городского округа Тольятти о внесении изменений и дополнений в Устав городского

округа Тольятти» в Думу письменные предложения по внесению изменений в Устав городского округа Тольятти не поступили.

На момент проведения публичных слушаний 01.04.2019 г. в соответствии с пунктом 18.1. Положения о публичных слушаниях в городском округе Тольятти, утвержденного постановлением Тольяттинской городской Думы от 07.12.2005 № 314, в администрацию городского округа Тольятти поступило письменное предложение от депутата Думы городского округа Тольятти Архангельского Евгения Александровича.

Присутствует ли здесь Евгений Александрович? Нет. Для оглашения предложений, поступивших от депутата Думы городского округа Тольятти Е.А.Архангельского, слово предоставляется заместителю руководителя департамента - руководителю нормативно-аналитического управления правового департамента администрации городского округа Тольятти Науменковой Марине Михайловне.

3. Науменкова М.М. (озвучивает предложения Е.А.Архангельского):

Руководствуясь Порядком учета предложений по проекту Устава городского округа Тольятти, проекту решения Думы городского округа Тольятти о внесении изменений и дополнений в Устав городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 17.10.2007 № 747, депутатская фракция ЛДПР в Думе городского округа Тольятти рассмотрела проект решения Думы городского округа Тольятти по вопросу «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти» (Д-43) и предлагает внести следующие изменения:

1) подпункты 4, 5, 6, 8, 10 пункта 1 изложить в следующей редакции:

«4) часть 19 статьи 32 изложить в следующей редакции:

«19. В случае досрочного прекращения полномочий главы городского округа, его временного отсутствия или временной невозможности исполнения им должностных обязанностей либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет первый заместитель главы городского округа в соответствии с распределением полномочий между главой городского округа, первым заместителем главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, утвержденным постановлением администрации, а в случае его отсутствия - лицо, исполняющее обязанности указанного первого заместителя главы городского округа»;

5) пункт 6 части 1 статьи 33 изложить в следующей редакции:

«6) назначает и освобождает от должности первого заместителя главы городского округа, заместителей главы городского округа, руководителей аппарата администрации, руководителей отраслевых (функциональных) и территориальных органов и решает иные вопросы по организации деятельности администрации»;

6) в статье 36:

- часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Структура администрации утверждается Думой по представлению главы городского округа. В структуру администрации входят глава городского округа, первый заместитель главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации, отраслевые (функциональные) и территориальные органы администрации.»;

- части 6 и 7 изложить в следующей редакции:

«6. Первый заместитель главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации, другие руководители администрации, осуществляющие руководство органами администрации, назначаются и освобождаются от должности главой городского округа.

7. Первый заместитель главы городского округа, заместители главы городского округа, руководитель аппарата администрации в пределах полномочий, установленных настоящим Уставом и постановлением администрации о распределении полномочий между главой городского округа, первым заместителем главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, издают распоряжения по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Самарской области, а также по вопросам организации работы администрации.»;

8) пункт 3 части 3 статьи 47 изложить в следующей редакции:

«3) постановления и распоряжения администрации, постановления и распоряжения председателя Думы, распоряжения первого заместителя главы городского округа, заместителей главы городского округа, распоряжения руководителя аппарата администрации, распоряжения руководителя органа администрации, осуществляющего кадровую работу, приказы руководителя финансового органа, приказы руководителей органов администрации, являющихся юридическими лицами администрации, распоряжения руководителя аппарата Думы, распоряжения и приказы председателя контрольно-счетной палаты.»;

10) в статье 70:

- в части 2 цифру «5» заменить на цифру «6»;

- в части 3 слова «главы городского округа» заменить словом «администрации»;

- часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Возглавляют Согласительную комиссию сопредседатели: председатель комиссии по бюджету и первый заместитель главы городского округа в соответствии с распределением полномочий между главой городского округа, первым заместителями главы городского округа, заместителями главы городского округа, руководителем аппарата администрации, утвержденным постановлением администрации.»;

- в части 8 слово «трех» заменить словом «четырёх»».

В обоснование внесенных поправок депутатская фракция ЛДПР в Думе городского округа Тольятти считает необходимым отметить, что в целях реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации В.В. Путиным, в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации от 4 декабря 2014 года администрации городского округа Тольятти необходимо проводить мероприятия по сокращению расходов на содержание муниципальных служащих. Тогда как введение второй должности первого заместителя главы приведет к неоправданно высоким расходам бюджета городского округа Тольятти.

4. Великосельский А.А.: Есть ли ещё вопросы? Вопросов нет. Предлагаю проголосовать за предложения, поступившие от депутата Думы городского округа Тольятти Е.А.Архангельского о внесении изменений в проект решения Думы городского округа Тольятти по вопросу «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти».

«за» - 9;

«против» - 73;

«воздержался» - 14;

«не голосовали» - 52.

5. Великосельский А.А.: Переходим к голосованию по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», вынесенному на публичные слушания решением Думы от 20.02.2019 года № 153, опубликованным в газете «Городские ведомости» № 15 от 1 марта 2019 года.

Турков П.В.: Александр Анатольевич, можно в перерывах между голосованиями озвучить мнение фракции КПРФ? Я сейчас хочу попросить поднять руки тех, кто не работает в администрации городского округа Тольятти и в аппарате Думы городского округа Тольятти. То есть это сейчас не публичные слушания, это фарс. Вы все взрослые люди, и я сюда пришел не нотации вам читать. Мы всецело поддерживаем позицию фракцию ЛДПР в Думе городского округа Тольятти. Ранее мы эту позицию письменно обозначили в аппарате Думы городского округа Тольятти. И дело здесь не только в финансовой нагрузке на бюджет. Какой КПД будет от внесения изменений в Устав и введения должности двух первых замов? Особая экономическая зона заработает, резиденты у нас появятся, предпосылки для развития города? На наш взгляд, введение должности двух первых замов – это перекалывание полномочий главой городского округа Тольятти на своих замов. Для кого это делается? Позиция фракции КПРФ в данном случае совпадает с позицией фракции ЛДПР.

Великосельский А.А.: Итак, мы заслушали позицию фракции КПРФ в поддержку фракции ЛДПР. Возвращаемся к процедуре голосования по проекту решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», вынесенному на публичные слушания решением Думы от 20.02.2019 года № 153, опубликованным в газете «Городские ведомости» № 15 от 1 марта 2019 года. Предлагается одобрить

опубликованный проект решения Думы «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти». Прошу голосовать.

«за» - 113;

«против» - 5;

«воздержался» - 16;

«не голосовали» - 14.

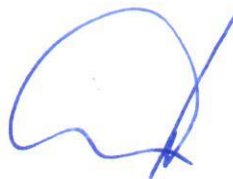
Результаты публичных слушаний:

Проект решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Устав городского округа Тольятти», опубликованный в газете «Городские ведомости» №15 (2177) от 01 марта 2019 года, вынесенный на публичные слушания, одобрен участниками слушаний.

Предложения, поступившие от депутата Думы городского округа Тольятти Архангельского Е.А о внесении изменений в проект решения Думы, по результатам голосования участниками публичных слушаний одобрены не были.

Результаты публичных слушаний будут опубликованы в газете «Городские ведомости» и размещены в сети Интернет на сайте администрации городского округа Тольятти.

Председательствующий



А.А. Великосельский

