

Руководителю

Самарского УФАС России

Пак Л.Л.

443086, г. Самара, ул. Ерошевского 3а

от АО Центр по оформлению документов
«БыстроДок»



Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства

1. Участник размещения заказа (Заявитель):
АО Центр по оформлению документов «БыстроДок»,

2. Наименование организации, действия (бездействие) которых обжалуются:

Концедент: Мэрия городского округа Тольятти

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении торгов:

www.torgi.gov.ru

Номер извещения: № 301215/0124157/01

Наименование предмета открытого конкурса в электронной форме: на право заключения концессионного соглашения на объект: недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанное между собой и предназначенное для осуществления образовательной деятельности, расположенное по адресу: Самарская область, г.Тольятти, улица Комзина, дом 2А.

Обжалуемые действия концедента:

- создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах;

- нарушение порядка определения победителя торгов;

30.12.2015 г. на официальном сайте торгов в информационно-коммуникационной сети Интернет была размещена информация о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее – Закон о концессии). Сообщение о проведении конкурса № 301215/0124157/01.

Конкурс на право заключения концессионных соглашений объявлен на объект: недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления образовательной деятельности, расположенное по адресу: Самарская область, г.Тольятти, улица Комзина, дом 2А.

В целях создания Объекта Соглашения Концессионеру передается следующее муниципальное имущество: 1) Здание (лит.А) - школа, площадь 2864,5 кв.м, кадастровый номер 63:09:0301170:888;

2) Здание (лит.А1) - столовая, площадь 445,8 кв.м, кадастровый номер 63:09:0301170:889;

3) Здание (лит.А3)- гараж на 2 бокса, площадь 180,9 кв.м, кадастровый номер 63:09:0301170:890;

4) Здание (лит.А2)- овощехранилище, площадью 62,2 кв.м, кадастровый номер 63:09:0301170:887;

расположенные по адресу: Самарская область, г. Тольятти, Центральный р-н, улица Комзина, дом 2А.

Указанные объекты находятся в муниципальной собственности городского округа Тольятти.

Согласно части 1 статьи 13 Закона о концессии концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения. Согласно пункту 4 части 1 статьи 22 Закона о концессии решение о заключении концессионного соглашения принимается с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, органом местного самоуправления.

Рассмотрев конкурсную документацию к конкурсу на право заключения концессионных соглашений на объект: недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления образовательной деятельности, расположенное по адресу: Самарская область, г.Тольятти, улица Комзина, дом 2А (далее – конкурсная документация), полагаю, что данная документация не соответствует действующему антимонопольному законодательству.

Так в пункте 6.2. конкурсной документации необоснованно установлены следующие требования:

- наличие у заявителя собственных денежных средств для обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению в размере не менее 10% (десяти) процентов от минимального объема инвестиций, предусмотренных конкурсной документацией;

- наличие у заявителя денежных средств, необходимых для выполнения условий концессионного соглашения, в размере минимального объема инвестиций,

предусмотренных конкурсной документацией, или наличие возможности привлечения указанных денежных средств.

- требование опыта работы осуществления образовательной деятельности не менее 10 лет

Указанные требования к участникам конкурса препятствуют осуществлению предпринимательской деятельности.

Требование пункта 6.2. конкурсной документации в виде наличия у заявителя, или у организаций (индивидуальных предпринимателей), предоставивших заявителю гарантийное письмо о сотрудничестве с заявителем при осуществлении им деятельности по использованию Объекта Соглашения в целях оказания образовательных услуг, аккредитованных программ по углубленному изучению иностранных языков, рабочих программ и учебных планов по дополнительным общеобразовательным программам также не соответствует действующему законодательству.

В настоящее время процедура государственной аккредитации регламентируется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Постановлением Правительства Российской Федерации «О государственной аккредитации образовательной деятельности» от 18.11.2013 № 1039, в соответствии с которыми целью государственной аккредитации образовательной организации является подтверждение уровня реализуемых образовательных программ и их направленности.

Согласно пункту 2 Положения о государственной аккредитации образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации «О государственной аккредитации образовательной деятельности» от 18.11.2013 № 1039 государственная аккредитация проводится в отношении образовательных программ, реализуемых организациями, осуществляющими образовательную деятельность, в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Учитывая что в соответствии с предметом концессионного соглашения концессионер должен осуществлять образовательную деятельность по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования, основного общего образования и (по решению Концессионера) среднего общего образования, дополнительных общеобразовательных программ, то аккредитованные программы по углубленному изучению иностранных языков, рабочие программы и учебные планы по дополнительным общеобразовательным программам для осуществления деятельности предусмотренной концессионным соглашением не требуются.

Кроме того, наличие критериев конкурса указанных в разделе 3 конкурсной документации в виде преподавания не менее двух иностранных языков и наличия не менее двух дополнительных образовательных программ не обоснованы и приводят к ограничению конкуренции.

В соответствии со статьей 27 Закона о концессионных соглашениях заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса. Следовательно, установленные организатором торгов требования к участникам влияют на возможность подачи заявок на участие в конкурсе.

Таким образом, в нарушение пп.2 п.1 ст.17 ФЗ-135, созданы преимущественные условия участия в торгах участнику торгов или нескольким участникам торгов.

Дополнительно, п.12.5 раздела 12 конкурсной документации устанавливает критерии оценки конкурсных предложений - «Качественная характеристика предпроектного архитектурного, функционально-технологического, конструктивного и инженерно-технического решения»: «Архитектурное решение», «Функционально-технологическое решение», «Конструктивное решение», «Инженерно-техническое решение». Понятия - предпроектное архитектурное, функционально-технологическое, конструктивное и инженерно-техническое решение в действующем законодательстве не предусмотрено. Более того, для подготовки архитектурного решения, функционально-технологического решения, конструктивного решения, инженерно-технического решения объекта концессионного соглашения необходимо проведение инженерно-геологических и инженерно-геодезических обследований существующих зданий и прилегающих территорий (ст.47, 48 ГрК РФ), однако, в соответствии с п.3 ст.47 ГрК РФ, лицами, выполняющими инженерные изыскания, являются застройщик, лицо, получившее в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации разрешение на использование земель или земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для выполнения инженерных изысканий, либо привлекаемые ими или техническим заказчиком на основании договора физическое лицо или юридическое лицо, которые соответствуют требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 47 ГрК РФ, т.е. установлены неисполнимые критерии оценки (нарушение порядка определения победителя торгов, пп.3 п.1 ст.17 ФЗ-135) .

Так же, подтверждением притворности проведения конкурса, служит то, что критерии оценки конкурсных предложений - «Архитектурное решение», «Функционально-технологическое решение», «Конструктивное решение», «Инженерно-техническое решение» будут оцениваться конкурсной комиссией из 12 членов, в которой только 2 члена из них имеют образование соответствующего профиля.

Учитывая, что Концедент своими требованиями к участникам торгов, ограничил участников размещения заказа на создание перед ними равных условий и обеспечения здоровой конкуренции, тем самым создал предпосылки для необоснованного ограничения числа участников торгов, требования к участникам конкурса и критерии конкурса, изложенные в конкурсной документации нарушают требования пункта 3 статьи 23 Федерального закона № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», а именно конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

На основании изложенного, в соответствии с пп.2, 3, п.1 ст.17, частью 1, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать незаконными требования Концедента к участникам конкурса.
2. Обязать Концедента устранить нарушение антимонопольного законодательства путем внесения изменений в конкурсную документацию.
3. До рассмотрения жалобы по существу, приостановить все конкурсные процедуры по данному конкурсу.
4. Привлечь к административной ответственности Концедента за нарушение антимонопольного законодательства.

Приложение:

1. Заявление о нарушении антимонопольного законодательства на 5 листах;
2. Конкурсная документация на 34 листах;
3. Концессионное соглашение на 21 листе;
4. Сообщение о проведении открытого конкурса;
5. Копия Решения о назначении директора на 1 листе;
6. Устав АО ЦОД «БыстроДок» на 16 листах;
7. ИНН АО ЦОД «БыстроДок» на 1 листе;
8. ОГРН АО ЦОД «БыстроДок» на 1 листе.

Директор

АО ЦОД «БыстроДок»