ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления администрации городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 06.09.2018 №2640-п/1 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий городского округа Тольятти»

Проект постановления администрации городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 06.09.2018 № 2640-п/1 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий» (далее – Проект) подготовлен на основании Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ), Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ), в соответствии с Гражданским кодексом РФ и с учетом распоряжения Правительства РФ от 20.05.2019г. №988-р «Об определении публичного акционерного общества «Ростелеком» единственным исполнителем осуществляемых в 2019 году закупок программно-технических комплексов, предназначенных для приема документов, обработки, включая сбор и хранение, передачи и проверки персональных данных граждан Российской Федерации», а также Стандарта осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, утвержденного ФАС России.

Изменения вносятся в Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий (далее – Проект Типового положения) в целях совершенствования системы закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также устранения технических ошибок.

Проектом не изменяется право на реализацию заказчиками закупочного процесса. Данным Проектом учитывается практика осуществления закупок заказчиками как конкурентными способами, так и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В частности, вносятся следующие изменения (корректировки) и дополнения:

1. В целях достижения запланированных результатов надлежащего качества при осуществлении закупок, руководствуясь правилами описания объекта закупки, предусмотренными положениями Закона 223-ФЗ, а также исходя из сложившейся практики на основании решений ФАС России (его территориальных управлений) и судебных актов, в соответствии с которыми в составе документации о закупке на строительство объекта заказчик должен размещать проектно-сметную документацию, в Проект Типового положения включено требование о размещении в составе документации проектной документации (в том числе информации о сметной стоимости).

2. В соответствии с письмом ФАС России от 06.08.2018г. №АЦ/61403/18 в случае, если контрактом предусмотрена поставка нескольких позиций товара, нескольких этапов исполнения контракта необходимо в документацию о закупке включать условие о пересчете итоговой стоимости каждой позиции, каждого из этапов пропорционально коэффициенту снижения от цены позиции товара или этапа, рассчитанной при определении начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД) (если такая цена позиции товара или этапа указана в документации о закупке).

В связи с этим, учитывая, что в соответствии с пунктом 7 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке указываются сведения, определенные положением о закупке, а также для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров, работ, услуг победителем закупки, и НМЦД, в Проект Типового положения включено положение о порядке пересчета начальных цен единиц (каждой позиции) товара, работы, услуги.

3. В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, с целью сокращения злоупотреблений со стороны недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), для эффективности и результативности расходования денежных средств, в Проекте Типового положения в соответствии с нормами ГК РФ предусмотрено условие о праве заказчика устанавливать в документации о закупке требование обеспечения исполнения гарантийных обязательств.

4. На основании Стандарта осуществления закупочной деятельности, утвержденного ФАС России и рекомендованного к применению при разработке положений о закупке, в целях подтверждения благонадежности участника закупки, с которым заключается контракт в Проекте Типового положения предусмотрено условие о возможности применения заказчиком антидемпинговых мер (случаи и порядок их применения).

5. В целях регламентации порядка заключения договора с победителем, предложившим наибольшую цену договора, в случае, предусмотренном в пункте 3.6.7 Типового положения, Проект Типового положения дополнен соответствующими положениями (пункты 1.5, 1.9, 1.12 и 1.13).

6. Законом 223-ФЗ не определены возможные случаи осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом частью 3.6 Закона 223-ФЗ предусмотрено, что исчерпывающий перечень таких случаев устанавливается положением о закупке.

Следует отметить, что запретов и ограничений при установлении таких случаев не определено.

Вместе с тем в целях реализации Закона 44-ФЗ в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 могут издаваться нормативные правовые акты (указы или распоряжения Президента РФ, постановления или распоряжения Правительства РФ), определяющие единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с которым заказчик заключает контракт для государственных нужд.

В связи с этим, учитывая, что при осуществлении закупок по Закону 223-ФЗ у заказчиков может возникнуть потребность в закупке товаров, работ, услуг, определенных такими актами, в Проекте Типового положения перечень оснований осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) дополнен основанием, предусмотренным пунктом 2 части 1 статьи 93 Закона 44-ФЗ.

7. Кроме того, Проектом уточнены некоторые описки и технические ошибки, содержащиеся в Типовом положении.

Следует отметить, что принятие Проекта не противоречит законодательству РФ и не потребует дополнительных расходов бюджетных средств.

Руководитель департамента

экономического развития Д.Н. Терновский