

Отчет о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Общие сведения

Вид, реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта:

Постановление мэрии городского округа Тольятти от 30.04.2014 №1387-п/1 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля» (далее – Постановление №1387-п/1, Административный регламент соответственно).

2. Проблема, на решение которой направлено действие муниципального нормативного правового акта, цели правового регулирования

1) описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт.

В соответствии с п.1.5 действие Административного регламента направлено на соблюдение требований установленных действующим законодательством в сфере жилищного контроля, в том числе энергосбережении, энергоэффективности, требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме, созданию и деятельности юридических лиц/ индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, региональных операторов, нарушений ограничений изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), условиям и методам установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), а также обоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), обоснованности размера платы за содержание жилого

помещения для собственников жилых помещений, которые не приняли решение о выборе способа управления многоквартирным домом, решение об установлении размера платы за содержание жилого помещения, и соблюдению предельных индексов изменения размера такой платы, требований правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения, правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов, требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования (далее - обязательные требования), а также организация и проведение мероприятий по профилактике нарушений указанных требований, мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2) описание целей правового регулирования.

Целью правового регулирования Административного регламента является установление предмета муниципального контроля, порядка, сроков и последовательности административных процедур при его осуществлении на территории городского округа Тольятти в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

3. Группы субъектов правового регулирования

1) основные группы субъектов, интересы которых затронуты муниципальным нормативным правовым актом.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, администрация городского округа Тольятти.

2) доходы (расходы) групп субъектов, подвергающихся регулированию муниципальным нормативным правовым актом.

Доходы (расходы) групп субъектов, подвергающихся регулированию Постановлением №1387-п/1, не предусмотрены. При этом лица, допустившие нарушение действующего законодательства, могут быть привлечены к административной ответственности.

3) обязанности, ограничения и запреты для групп субъектов, введенные муниципальным нормативным правовым актом.

Для группы субъектов «администрация городского округа Тольятти» предусмотрены следующие обязанности:

а) в случае выявления нарушений обязательных требований при проведении проверки проверяемым лицом предпринимать следующие действия:

- выдавать предписание о прекращении нарушений обязательных требований/ об устранении выявленных нарушений/ о проведении мероприятий по обеспечению соблюдения обязательных требований;

- принимать меры по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности;

- обращаться в суд с заявлениями с требованиями: о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме/ общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации; о ликвидации товарищества собственников жилья, жилищного, жилищно-строительного или иного специализированного потребительского кооператива; о признании договора управления многоквартирным домом, договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме/договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме недействительными в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении нарушений требований Жилищного кодекса Российской Федерации о выборе управляющей организации, об утверждении условий договора управления многоквартирным домом и о его заключении, о заключении договора оказания услуг и (или) выполнения работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме либо договора оказания услуг по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, об утверждении условий указанных договоров; в защиту прав и законных интересов собственников, нанимателей и/или неопределенного круга лиц в случае выявления нарушения обязательных требований; о признании недействительным договора найма жилого помещения жилищного фонда социального использования;

- составлять акта и передача материалов проверки в администрации районов в случае выявления фактов нарушения управляющей организацией обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса РФ.

б) своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и Самарской области полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами по профилактике нарушений обязательных требований;

в) соблюдать законодательство Российской Федерации и Самарской области, муниципальные правовые акты городского округа Тольятти, права и законные интересы проверяемых лиц;

г) проводить проверку на основании распоряжения первого заместителя главы городского округа о проведении проверки в соответствии с ее назначением;

д) проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения первого заместителя главы городского округа и копии документа о согласовании проведения проверки в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

е) не препятствовать проверяемому лицу, руководителю проверяемого лица, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого лица присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

ж) предоставлять проверяемому лицу, руководителю проверяемого лица, иному должностному лицу или уполномоченному представителю проверяемого лица, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;

з) знакомить проверяемое лицо, руководителя проверяемого лица, иное должностное лицо или уполномоченного представителя проверяемого лица с результатами проверки;

и) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое,

научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов проверяемых лиц;

к) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании проверяемыми лицами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

л) соблюдать сроки проведения проверки, установленные Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ;

м) не требовать от проверяемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

н) перед началом проведения выездной проверки по просьбе проверяемого лица, руководителя проверяемого лица, иного должностного лица или уполномоченного представителя проверяемого лица ознакомить их с положениями административного регламента (при его наличии), в соответствии с которым проводится проверка;

о) осуществлять запись о проведенной проверке в журнале учета проверок (при наличии) юридического лица, индивидуального предпринимателя.

п) запрашивать и получать на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документы и (или) информацию, включенные в определенный Правительством Российской Федерации перечень, от государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия в сроки и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Передача в рамках межведомственного информационного взаимодействия документов и (или) информации, их раскрытие, в том числе ознакомление с ними в случаях, предусмотренных Федеральным законодательством, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

р) осуществлять внесение информации в единый реестр проверок в соответствии с Правилами, установленными Правительством Российской Федерации. Внесение соответствующей информации в единый реестр проверок и ее предоставление осуществляются с учетом требований

законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

с) соблюдать законодательство о защите персональных данных.

т) осуществлять внесение информации о мероприятиях, связанных с осуществлением муниципального жилищного контроля, с размещением соответствующих актов, содержащих результаты осуществления таких мероприятий, информации о поступивших обращениях по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и о результатах их рассмотрения в Государственную информационную систему жилищно-коммунального хозяйства.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, администрация городского округа Тольятти:

а) обеспечивает размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети Интернет перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

б) осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

в) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля и размещение на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее

часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

г) при наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального жилищного контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, объявляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагает юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок (не менее 60 дней со дня направления предостережения) орган муниципального жилищного контроля.

Для группы субъектов «администрация городского округа Тольятти» в Постановлении №1387-п/1 запреты не обозначены.

Для группы субъектов «юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица» предусмотрены следующие обязанности:

а) юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителя проверяемого лица, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица; индивидуальные предприниматели и физические лица обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами;

б) не препятствовать осуществлению муниципальным жилищным инспекторам муниципального жилищного контроля;

в) исполнять иные обязанности, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации.

4. Сведения о проведении публичных консультаций

1) Срок проведения публичных консультаций

- начало 4 октября 2021 года

- окончание 12 ноября 2021.

Срок публичных консультаций продлен в соответствии с Постановлением Губернатора Самарской области от 21.10.2021 №256 «О режиме нерабочих дней на территории Самарской области в период с 25 октября по 7 ноября 2021».

2) Предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций:

| № п/п | Дата поступления предложения | Наименование участника публичных консультаций | Предложение участника публичных консультаций | Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций |
|-------|------------------------------|---|--|---|
| - | - | - | - | - |

5. Выводы и предложения

1) вывод о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

В Постановлении №1387-п/1 отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2) предложения:

01.07.2021 года вступили в законную силу Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральный закон от 31.07.2020 №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Во исполнение действующего законодательства первым вице-губернатором – председателем Правительства Самарской области В.В. Кудряшовым 06.05.2021 утвержден План мероприятий по реализации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации». На территории городского округа Тольятти исполняется План мероприятий («дорожная карта»), разработанный в соответствии с региональным Планом. В соответствии с п.9 «дорожной карты» необходимо признать утратившими силу нормативные правовые акты, утверждающие порядки осуществления муниципальных видов контроля, а также соответствующие административные регламенты по видам муниципального контроля, в отношении которых утверждены положения о видах муниципального контроля.

На основании изложенного уполномоченный орган предлагает признать Постановление №1387-п/1 утратившим силу по вышеуказанным обстоятельствам с 01.01.2022 года. К тому же стоит отметить, что с 01.01.2022 вступает в силу Решение Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1099 «О Положении о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти».

И.о. руководителя департамента
экономического развития
администрации
городского округа Тольятти

 Т.В. Сергушкина

«02» декабря 2021 г.

