

Отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Общие сведения

1) Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти.

2) Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект Решения Думы городского округа Тольятти «О внесении изменений в Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утверждённое решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1099» (далее – Проект).

3) Степень регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального нормативного правового акта: высокая степень регулирующего воздействия.

4) Предполагаемый срок вступления в силу соответствующего муниципального нормативного правового акта: январь 2024г.

5) Контактная информация исполнителя (разработчика проекта):

- Ф.И.О.: Чибизова Ольга Александровна

- должность: заместитель руководителя управления - начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти

- телефон.: 54 46 34 (доб.5304)

- адрес электронной почты: Chibizova.oa@tgl.ru

2. Проблема, на решение которой направлено принятие муниципального нормативного правового акта, и способ ее решения

1) Описание проблемы, для решения которой необходимо принятие муниципального нормативного правового акта, в том числе причины возникновения проблемы:

Настоящий Проект, предусматривающий внесение изменений в Приложение 3 к Положению о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1099, разработан в соответствии с решением Думы городского округа Тольятти от 21.06.2023 №1596 и предусматривает утверждение новых индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Приложение 3 к Положению о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1099, устанавливает перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых в качестве основания для проведения внеплановых проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля. В силу части 9 статьи 23 ФЗ от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации» (далее – 248-ФЗ) индикатором является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Наличие

в настоящее время в индикаторах поступления обращения граждан и организаций о нарушении обязательных требований является самостоятельным основанием для организации контрольных (надзорных) мероприятий. Также, индикаторы рисков нарушения обязательных требований в части содержания общего имущества являются фактическими нарушениями обязательных требований, за которые предусмотрена административная ответственность, что также противоречит ч.9 ст.23 248-ФЗ.

Принятие решения позволит исключить указанные противоречия и обеспечить реализацию реформирования контрольно-надзорной деятельности.

2) Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Противоречие муниципального нормативного правового акта действующим нормам федерального законодательства в части несоответствия Приложения 3 к Положению о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1099, части 9 ст.23 248-ФЗ, а также невозможность обеспечения реализации реформирования контрольно-надзорной деятельности в части реформирования муниципального жилищного контроля на территории городского округа Тольятти.

3) Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения:

Невозможность соблюдения требований действующего законодательства об осуществлении муниципального жилищного контроля.

4) Действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки проекта муниципального нормативного правового акта:

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

5) Опыт других муниципальных образований в Российской Федерации в соответствующей сфере правового регулирования общественных отношений (решение соответствующей проблемы).

Был изучен опыт следующих муниципальных образований: город Саратов, город Новосибирск, город Краснодар, город Пермь, городской округ город-герой Волгоград, город Челябинск, городской округ Сызрань, городской округ Самара (Промышленный, Железнодорожный, Советский, Кировский внутригородские районы).

Опыт муниципальных образований в данной сфере правового регулирования показал, что в городах: Пермь, Новосибирск, Сызрань на территории Советского внутригородского района городского округа Самара применяются типовые индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые при осуществлении государственного жилищного надзора и муниципального жилищного контроля, утверждённые приказом Минстроя России от 23.12.2021 №990/пр (далее – типовые индикаторы), основанные на поступлении обращений граждан и организаций о нарушении обязательных требований, являющихся самостоятельным основанием для организации контрольных (надзорных) мероприятий.

Установленные городами: Челябинск, Волгоград, Краснодар индикаторы риска нарушения обязательных требований в полной мере не соответствуют типовым индикаторам, но также основываются на поступающих обращениях граждан.

Индикаторами риска нарушения обязательных требований в городе Саратов также являются факты поступления обращений граждан, а также факты ввода многоквартирных домов в эксплуатацию до 1960 года и «количество многоквартирных домов, признанных в установленном законом порядке аварийными и непригодными для проживания, находящихся в управлении управляющей организации, превышает 10% от общего

количества многоквартирных домов, обслуживаемых управляющей организацией», факты, которые сами по себе не могут являться рисками нарушения обязательных требований, предмет проверочных мероприятий в данном случае не установлен.

Опыт Промышленного, Железнодорожного, Кировского внутригородских районов городского округа Самара показал использование типовых индикаторов в совокупности с индикатором «неоднократные (2 и более) случаи технологических сбоев на системах жизнеобеспечения в многоквартирном доме, в котором есть помещения муниципального жилищного фонда, находящемся в управлении контролируемого лица, в течение 3-х месяцев подряд». Полагалось возможным применение опыта указанных внутригородских районов, но с доработкой индикаторов. Так, данный индикатор не указывает источник получения информации. Также, в действующем законодательстве отсутствует понятие «технологический сбой», в нормативных правовых актах используется понятие «технологическое нарушение» (Типовая инструкция по технической эксплуатации тепловых сетей систем коммунального теплоснабжения, утверждённая приказом Госстроя РФ от 13.12.2000 №285).

3. Цели предлагаемого правового регулирования

Целью предлагаемого правового регулирования является: внесение изменений в Положение о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утверждённое решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021 №1099, в целях устранения противоречий муниципального нормативного правового акта действующим нормам федерального законодательства, а также в связи реформированием контрольно-надзорной деятельности.

4. Возможные варианты решения проблемы

Номер варианта правового регулирования	Группы субъектов, интересы которых будут затронуты	Доходы (расходы) групп субъектов, интересы которых будут затронуты (расчет, обоснование)	Новые запреты, обязанности или ограничения, либо изменение содержания существующих запретов, обязанностей и ограничений
1)	2)	3)	4)
1. Утвердить МНПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица	Единовременные расходы в 2024г. отсутствуют. Периодические расходы в 2024 г. отсутствуют. Возможные доходы в 2024 г. отсутствуют.	Отсутствуют
	Администрация городского округа Тольятти	Единовременные расходы в 2024г. отсутствуют. Периодические расходы в 2024 г. отсутствуют. Возможные доходы в 2024 г. отсутствуют.	Возникают новые обязанности и ограничения, предусмотренные Приложением 3 к Положению о муниципальном жилищном контроле городского округа Тольятти, утвержденному решением Думы городского округа Тольятти от 10.11.2021

			№1099 в части оснований и порядка проведения контрольных мероприятий.
2. Не утверждать МНПА	Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, администрация городского округа Тольятти	Единовременные расходы в 2024 г. определить невозможно. Периодические расходы в 2024 г. определить невозможно. Возможные доходы в 2024 г. определить невозможно.	Отсутствуют

5) Выбранный вариант правового регулирования, обоснование выбора:

Проект разработан в целях его приведения в соответствие с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В связи с тем, что в ходе публичных консультаций предложений и замечаний к проекту не поступало, разработчиком выбран вариант правового регулирования – утвердить МНПА.

6) Риски недостижения целей правового регулирования или возможные негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта:

Недостижение целей правового регулирования приведет к сохранению оснований проведения контрольных мероприятий на основании поступления обращения граждан в отношении групп субъектов, интересы которых затронуты, что может потенциально привести к привлечению к административной ответственности подконтрольных лиц.

Негативные последствия от принятия муниципального нормативного правового акта не выявлены.

Заместитель руководителя
управления- начальник отдела
аналитики и правового обеспечения

26.12.2023



О.А. Чибизова