

Отчет о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Общие сведения

Вид, реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта:

Постановление мэрии городского округа Тольятти от 11.07.2013 №2254-п/1 «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат на капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти» (далее – Постановление №2254-п/1, Порядок соответственно).

2. Проблема, на решение которой направлено действие муниципального нормативного правового акта, цели правового регулирования

1) описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт.

Рассматриваемый муниципальный правовой акт направлен на обеспечение сохранности жилищного фонда, для решения вопроса капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и создание условий для управления многоквартирными домами, благоприятных условий проживания граждан, в т.ч. формирование беспрепятственного доступа инвалидов-колясочников в многоквартирный дом (далее – МКД).

Постановление №2254-п/1 определяет порядок предоставления субсидий на основании заключенного договора о предоставлении субсидий из бюджета городского округа Тольятти (далее – Соглашение) и осуществление контроля за средствами бюджета, предоставленными юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг и(или) выполнением работ по капитальному ремонту многоквартирных домов городского округа Тольятти, в том числе затрат на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта многоквартирных домов, в рамках реализации мероприятий муниципальной программы «Капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти на 2019-2023годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 11.07.2018 №2036-п/1 (в редакции от 21.12.2022), и муниципальной программы

«Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015-2024 годы, утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.03.2015 №905-п/1 (в редакции от 27.01.2023),

2) описание целей правового регулирования.

Целью правового регулирования является установление порядка определения объема и условий предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения уже понесенных затрат на капитальный ремонт многоквартирных домов городского округа Тольятти, включая затраты на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта капитального строительства, понесенные не ранее чем за 1 год до даты подачи заявки, а в случае необходимости, установленной законодательством, - затраты на проведение экспертизы проектной документации, понесенные не ранее чем за 3 года до даты подачи заявки (далее – Субсидия).

3. Группы субъектов правового регулирования

1) основные группы субъектов, интересы которых затронуты муниципальным нормативным правовым актом.

1.1. Юридические лица независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению МКД; товарищества собственников жилья либо жилищные кооперативы, иные специализированные потребительские кооперативы, осуществляющие управление многоквартирным домом (далее – Управляющие организации).

1.2. Администрация городского округа Тольятти.

1.3. Органы государственного (муниципального) финансового контроля.

2) доходы (расходы) групп субъектов, подвергающихся регулированию муниципальным нормативным правовым актом.

Расходами субъектов «Управляющие организации» являются временные затраты на подготовку заявочной документации для получения субсидии по каждому мероприятию муниципальной программы (в т.ч.

уточнённой заявки в течение года по п. 2.14 Порядка), а также подготовку отчетности, подтверждающей выполнение работ по капитальному ремонту МКД, в т.ч. отчета о произведенных затратах и отчета о достижении показателей результативности.

Издержки, которые несут Управляющие организации, из-за отсутствия исходных данных не определены.

Доход групп субъектов «Управляющие организации» соответствует размеру полученной Субсидии.

Расходы субъекта «администрация городского округа Тольятти» соответствуют размеру Субсидий, предоставленных за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе за счет поступлений в бюджет городского округа Тольятти средств областного бюджета, в том числе формируемых за счет поступающих в областной бюджет средств федерального бюджета, в пределах объема утвержденных бюджетных ассигнований и доведенных лимитов бюджетных обязательства, предусмотренных на эти цели. Доход у администрации городского округа Тольятти отсутствует.

Доходы субъекта «органы государственного (муниципального) финансового контроля» отсутствуют, расходы - в рамках текущей деятельности.

3) обязанности, ограничения и запреты для групп субъектов, введенные муниципальным нормативным правовым актом.

Для группы субъектов – Управляющие организации с целью участия в отборе для получения Субсидии, Порядком предусмотрены следующие обязанности:

- обеспечить подачу заявки (уточненной заявки с информационным письмом, поясняющим причины корректировки) на предоставление Субсидии (далее – Заявка) по каждому мероприятию муниципальной программы с приложением соответствующих документов, подготовленных с описью (п.п. 1.2, 1.8, 2.5 - 2.8, 2.14, 4.2 Порядка);

- обеспечить выполнение работ в соответствии с требованиями национальных стандартов и сводов правил, в срок, указанный в Соглашении (п.п. 2.19.1, 4.1, 4.2.1 Порядка), но не позднее 20 декабря текущего года;

- обеспечить предоставление отчета о произведенных затратах по капитальному ремонту МКД с приложением подтверждающих документов и отчета о достижении показателей результативности (п.п. 2.19.2, 2.30, 3.1,

4.1.1 Порядка), а также копии платежного поручения с отметкой об исполнении, подтверждающей перечисление Субсидии на расчетный счет подрядных организаций (п. 2.32 Порядка).

Для группы субъектов «администрация городского округа Тольятти» предусмотрены следующие обязанности:

- осуществляет сбор информации о потребности в Субсидии на очередной финансовый год до 15 мая года, предшествующего очередному финансовому году (п. 2.1 Порядка);

- формирует Предварительные перечни получателей Субсидии до 1 июня года, предшествующего очередному финансовому году, передает их в департамент финансов администрации городского округа Тольятти для включения в проект бюджета на следующий финансовый год и плановый период (п.п. 2.2, 2.3 Порядка);

- организует приём и регистрацию Заявки (уточненные Заявки) Управляющих организаций с прилагаемыми документами (п.п. 1.10, 2.4, 2.8, 2.9 Порядка) для участия в отборе;

- рассматривает Заявки (уточненные Заявки) и прилагаемые документы в 30-ти дневный срок на предмет наличия (отсутствия) оснований для включения Управляющей организации в перечень получателей субсидии согласно требованиям и критериям (п.п. 1.2, 1.5, 1.6, 2.5-2.8, 2.10, 2.11 Порядка);

- осуществляет расчет (корректировку) общего размера Субсидии и размера Субсидии отдельно по каждому МКД (п.п. 2.10, 2.16 Порядка);

- формирует (корректирует) Перечень получателей Субсидии (п.п. 2.10, 2.12, Порядка);

- уведомляет Управляющие организации о принятом решении (п. 2.13 Порядка);

- заключает Соглашение о предоставлении субсидии (п. 2.15 Порядка);

- обеспечивает перечисление средств Субсидии на расчетный счет Управляющих организации (п. 2.31 Порядка);

- обеспечивает проверку соблюдения получателями Субсидий условий, целей и порядка предоставления Субсидий путем проверки сведений, указанных в отчете о произведенных затратах, фактическим затратам по капитальному ремонту МКД с выездом по месту проведения работ (п.п. 2.22, 5.1, 5.2 Порядка);

- осуществляет претензионную и исковую работу в случае нарушения Управляющими организациями условий и целей использования субсидий (п.п. 5.5, 5.7, 5.8 Порядка);

- представляет ежеквартально отчет о целевом использовании субсидии в департамент финансов администрации городского округа Тольятти (п.3.2 Порядка).

Для группы субъектов «органы государственного (муниципального) финансового контроля» предусмотрена обязанность – осуществлять контроль за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий путем обязательных проверок Управляющих организаций и поставщиков (п.5.3 Порядка).

3. Сведения о проведении публичных консультаций

1) Срок проведения публичных консультаций:

- начало 26 января 2023 года.
- окончание 22 февраля 2023 года.

2) Предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций:

| № п/п | Дата поступления предложения | Наименование участника публичных консультаций | Предложение участника публичных консультаций | Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций |
|-------|------------------------------|---|--|---|
| 1 | 30.01.2023 | Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти, письмо от 27.01.2023 №03-01/041 | Исключить из пункта 1.2 Порядка абзац 4 следующего содержания: «муниципальной программой "Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы", утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.03.2015 N 905-п/1», поскольку мероприятия указанной программы не относятся к работам по выполнению капитального ремонта. | Принять предложение участника |

4. Выводы и предложения

1) вывод о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

Постановление №2254-п/1 определяет порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат, связанных с оказанием услуг и(или) выполнением работ по капитальному ремонту многоквартирных домов городского округа Тольятти в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ).

Постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 №2518-п/1 утверждена Типовая форма договора (соглашения) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии) из бюджета городского округа Тольятти.

Согласно ст. 78 БК РФ муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Общие требования к муниципальным правовым актам, регулиющим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг (далее – Общие требования) утверждены постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 1492.

Общие требования определяют, что муниципальные правовые акты должны содержать, в том числе, используемые термины; цели предоставления субсидий; способы проведения отбора получателей субсидий; условия и порядок предоставления субсидий с указанием информации, обосновывающей ее размер и др.

Между тем, в рассматриваемом Порядке отсутствуют нормы, поясняющие термин «капитальный ремонт» с перечнем соответствующих видов работ, и нормы регламентирующие результаты отбора. В тексте Порядка не указан размер софинансирования собственниками помещений в многоквартирном доме и (или) Управляющей организацией, при котором предоставляется субсидия. Имеющаяся отсылка на муниципальную программу не дает ясности, поскольку в п.1.6 не указано её наименование.

Отсутствие четкой и понятной информации в Порядке создают препятствия юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в принятии решений участвовать в отборе на получение субсидии. Данные обстоятельства указывают на несоблюдение принципа равного доступа и

открытости процедур оказания поддержки.

Кроме того, в ходе проведения публичных консультаций Контрольно-счетной палатой городского округа Тольятти предложено исключить из пункта 1.2 Порядка 4 абзаца следующего содержания: «муниципальной программой "Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы", утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.03.2015 № 905-п/1», поскольку мероприятия указанной программы не относятся к работам по выполнению капитального ремонта.

Для устранения данных негативных эффектов предлагаю условия и порядок предоставления субсидий структурировать по содержанию согласно последовательности разделов, рекомендуемых Общими требованиями. Необходимый перечень документов, предоставляемых в подтверждение выполненных работ, целесообразно предусмотреть в одном пункте, а не разрозненно по всему тексту Порядка как это существует в действующей редакции. Например, требования о документах, содержащихся в пунктах 4.1. и 4.2 объединить с п. 2.20, дополнив в скобках вид работ, при которых данный документ необходимо предоставить.

Таким образом, Постановление №2254-п/1 необходимо привести в соответствие с Общими требованиями и постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 №2518-п/1.

2) предложения:

1. Внести изменения в Постановление №2254-п/1 в целях приведения в соответствие с Общими требованиями и постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 №2518-п/1.

2. Учесть предложения Контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти, исключив из содержания Порядка ссылку на мероприятия муниципальной программы «Благоустройство территории городского округа Тольятти на 2015 - 2024 годы», утвержденной постановлением мэрии городского округа Тольятти от 24.03.2015 № 905-п/1.

И.о. руководителя департамента
экономического развития



Я.С. Жаркова

«21» марта 2023 г.

