

Отчет о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Общие сведения

Вид, реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта:

Постановление администрации городского округа Тольятти от 05.05.2017 №1523-п/1 «О предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность в сфере культуры» (далее – Постановление №1523-п/1, Порядок соответственно).

2. Проблема, на решение которой направлено действие муниципального нормативного правового акта, цели правового регулирования

1) описание проблемы, на решение которой направлен муниципальный нормативный правовой акт.

Рассматриваемый муниципальный правовой акт направлен на повышение стратегической роли культуры в создании благоприятных условий для поддержки творческих инициатив, досуговой и образовательной деятельности, сохранения исторического наследия и развития культурной среды в городском округе Тольятти, обеспечение достижения целей муниципальной программы «Культура Тольятти на 2019-2023 годы».

2) описание целей правового регулирования.

Целью правового регулирования является установление порядка предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность в сфере культуры (далее – Субсидия) на возмещение затрат, произведенных ими в году, предшествующем текущему финансовому году, на проведение мероприятий определенного направления.

3. Группы субъектов правового регулирования

1) основные группы субъектов, интересы которых затронуты муниципальным нормативным правовым актом.

1.1. Юридические лица независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, а также физические лица - производители товаров, работ, услуг, осуществляющие деятельность в сфере культуры, зарегистрированные в установленном законодательством Российской Федерации порядке и осуществляющие деятельность на территории городского округа Тольятти, организовавшие в году, предшествующем текущему финансовому году, на безвозмездной основе для жителей городского округа Тольятти мероприятия по следующим направлениям (п. 1.5 Порядка):

1. организация досуга для творческой самореализации через деятельность клубных формирований;

2. реализация культурно-просветительских, массовых мероприятий, направленных на профилактику социально негативных явлений, духовно-патриотическое воспитание граждан, популяризацию историко-культурного наследия и сохранение национальных традиций;

3. возрождение, сохранение и развитие местного художественного творчества и народных художественных промыслов;

4. представление достижений исполнительского мастерства в области искусства (музыкального, хореографического, театрального, изобразительного),

за исключением мероприятий, направленных на поддержку политических партий и кампаний, на проведение митингов, демонстраций, пикетирований, на научные исследования (п.1.7 Порядка).

1.2. Администрация городского округа Тольятти.

1.3. Органы муниципального финансового контроля.

2) доходы (расходы) групп субъектов, подвергающихся регулированию муниципальным нормативным правовым актом.

Расходами групп субъектов юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц являются затраты на подготовку заявки (по каждому направлению заявка подается отдельно) для получения субсидии (далее – Заявка) и соответствующего пакета документов в одном экземпляре, в том числе, подтверждающих в полном объеме фактически произведенные затраты, предлагаемые к возмещению за счет средств субсидий, а также отчета о достижении значений результатов предоставления

Субсидии и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления Субсидии (пп. 2.4.1-2.4.4; 2.10; 4.1 Порядка).

Издержки, которые несут субъекты предпринимательства, из-за отсутствия исходных данных не определены.

Доход групп субъектов юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц соответствует размеру полученной Субсидии.

Расходы субъекта «администрация городского округа Тольятти» соответствуют размеру Субсидий, предоставленных за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом планируемых к поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов, а также за счет внебюджетных средств, в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных на эти цели. Доход у администрации городского округа Тольятти отсутствует.

Доходы субъекта «органы муниципального финансового контроля» отсутствуют, расходы - в рамках текущей деятельности.

3) обязанности, ограничения и запреты для групп субъектов, введенные муниципальным нормативным правовым актом.

Для групп субъектов «юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальные предприниматели, физические лица», в случае их участия в Отборе на получение Субсидии, Порядком предусмотрены обязанности:

1) предоставить заявку (заявки) с учетом соответствия требованиям п.2.3 и пакета подтверждающих документов, подготовленного с описью, в одном экземпляре, несмотря на количество поданных заявок по каждому направлению проведенных мероприятий (пункты 2.4; 2.7, 2.9, 2.10 Порядка), в том числе:

1.1. подпункты 2.4.1; 2.4.4 пункта 2.4 Порядка для группы субъектов «юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)»;

1.2. подпункты 2.4.2; 2.4.4 пункта 2.4 Порядка для группы субъектов «индивидуальные предприниматели»;

1.3 подпункты 2.4.3; 2.4.4 пункта 2.4 Порядка для группы субъектов «физические лица».

2) заключить соглашение о предоставлении субсидии в установленный пунктом 3.4 Порядка срок.

3) представить отчет о достижении значений результатов предоставления Субсидии и значений показателей, необходимых для достижения результатов предоставления Субсидии (п.4.1 Порядка).

Для группы субъектов «администрация городского округа Тольятти» предусмотрены следующие обязанности:

- разместить информационное сообщение о субсидии на едином портале бюджетной системы Российской Федерации после принятия Думой городского округа Тольятти решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (п. 1.10 Порядка);

- разместить на официальном портале администрации городского округа Тольятти (далее – администрация) **объявление** о проведении отбора, **информацию** об участниках отбора и заявках в установленные Порядком сроки, **протокол** о результатах рассмотрения заявок и результатах отбора, а также передает соответствующую информацию в департамент финансов администрации (пункты 2.2, 2.6, 2.13.17 Порядка);

- организовать приём, регистрацию Заявки с прилагаемыми документами для участия в отборе, распечатывает выписку из единого государственного реестра юридических лиц/индивидуальных предпринимателей и запросить сведения в органах администрации об отсутствии просроченной задолженности по возврату в бюджет городского округа Тольятти на Получателя субсидии, и в дальнейшем направить заявки для проведения отбора в Комиссию (пункты 2.5, 2.8, 2.11, 2.12 Порядка);

- провести в установленные сроки рассмотрение, отбор и оценку Заявок с использованием балльного метода на основании установленных критериев; сформировать рейтинг заявок, определить Победителя отбора и размер субсидии, результаты Отбора оформить протоколом и соответствующим постановлением администрации (пункты 2.13; 3.1, 3.9-3.11 Порядка);

- заключить в установленный срок соглашение о предоставлении Субсидии, предварительно уведомив Получателя о данном решении (пункты 3.2-3.7 Порядка);

- перечислить в установленный срок средства Субсидии на счет получателя Субсидии (п.3.12 Порядка);

- осуществлять проверку соблюдения получателями Субсидий условий, целей и порядка предоставления Субсидий (пункты 5.1; 5.3-5.5 Порядка).

Для группы субъектов «органы муниципального финансового контроля» предусмотрена обязанность – в установленном статьями 268.1 и

269.2 Бюджетного кодекса РФ порядке осуществлять проверку Получателей субсидии (п.5.2 Порядка).

3. Сведения о проведении публичных консультаций

1) Срок проведения публичных консультаций:

- начало 05 апреля 2023 года.
- окончание 03 мая 2023 года.

2) Предложения, полученные в ходе проведения публичных консультаций: отсутствуют

№ п/п	Дата поступления предложения	Наименование участника публичных консультаций	Предложение участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций
-	-	-	-	-

4. Выводы и предложения

1) вывод о наличии (отсутствии) в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности:

В Постановлении №1523-п/1 отсутствуют положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Вместе с тем, учитывая, что муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (ст. 78 Бюджетного кодекса РФ), следует отметить следующее:

В соответствии с Общими требованиями к муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 1492 (далее – Общие требования), предусмотрено требование о включении в правовой акт «информации о размещении на едином портале бюджетной системы

Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – единый портал) сведений о субсидиях не позднее 15-го рабочего дня, следующего за днем принятия закона (решения) о бюджете (закона (решения) о внесении изменений в закон (решение) о бюджете)».

В рассматриваемом Порядке данное требование содержится без указания срока, в течение которого администрация размещает информацию на едином портале.

Кроме того, формулировка абзаца 5 пункта 2.3 Порядка не соответствует требованию, установленному Общими требованиями (подпункт «в» пункта 4) и Типовой формой договора (соглашения) о предоставлении субсидии (гранта в форме субсидии) из бюджета городского округа Тольятти (условие подпункта 3.1.3.1), утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 №2518-п/1, в том числе, в части установленного значения доли участия офшорных компаний (иностранных юридических лиц) в уставном (складочном) капитале российского юридического лица.

Таким образом, Постановление №1523-п/1 необходимо привести в соответствие с Общими требованиями и постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 №2518-п/1.

2) предложения:

Внести изменения в Постановление №1523-п/1 в целях приведения в соответствие с Общими требованиями и постановлением администрации городского округа Тольятти от 15.07.2021 №2518-п/1.

И.о. руководителя департамента
экономического развития



Т.В. Сергушкина

«31» мая 2023 г.

