**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления администрации городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 06.09.2018 №2640-п/1 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий городского округа Тольятти»**

Проектом постановления администрации городского округа Тольятти «О внесении изменений в постановление администрации городского округа Тольятти от 06.09.2018г. №2640-п/1 «Об утверждении типового положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий» (далее – Проект) Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг приводится в соответствие действующему законодательству в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также совершенствуется система закупок товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц.

1) Проект в части установления в положении о закупке положения об отсутствии конфликта интересов при осуществлении заказчиком закупочной деятельности подготовлен в рамках исполнения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которая указывает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Соответственно, в целях исключения возможных нарушений со стороны заказчиков, которые могут быть выражены в проведении непредусмотренных положением о закупке переговоров между заказчиком и участником с момента объявления закупки и до определения победителя закупки (например, предоставление участникам закупки сведений о предложениях иных участников закупки, информации о ходе проведения закупки и принимаемых заказчиком решениях), в положении о закупке заказчика целесообразно предусмотреть для сотрудников заказчика, организатора закупок, членов комиссий запрет на совершение вышеназванных действий. Указанный механизм позволит снизить при проведении закупок коррупционные риски.

Кроме того, аналогичные положения рекомендованы стандартом о закупочной деятельности, утвержденным ФАС России, и Методическими рекомендациями по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федеральным законом от 18 июля 2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденными Минтрудом России.

2) В целях избежания искусственного увеличения объема положения о закупке, а также систематических корректировок, вносимых в него, Проектом в качестве приема юридической техники предусматриваются отсылочные нормы. В частности, в положениях:

- содержащих сведения о сделках, не подпадающих под действие Закона 223-ФЗ;

- определяющих особенности осуществления закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что Законом 223-ФЗ не установлено требований о дублировании в положении о закупке как положений самого Закона 223-ФЗ, так и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также отсутствие в положении о закупке норм прямого действия, не влечет их неприменения (поскольку такие нормы подлежат непосредственному применению вне зависимости от положений, включенных в положение о закупке).

3) Формулировка о сроке, на который утверждается план закупки, приведена в соответствие с частью 2 статьи 4 Закона 223-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 17.09.2012г. №932.

Помимо этого, на основании пункта 3 Требований к форме плана закупок товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.09.2012г. №932, Проектом уточняется порядок включения в план закупки информации о длительном договоре.

4) В ходе исполнения договорных обязательств у заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) может возникнуть потребность изменить обеспечение исполнения договора (при его наличии).

В Законе 223-ФЗ отсутствуют положения, которые по аналогии с положениями Закона 44-ФЗ регулируют вопрос замены способа такого обеспечения и (или) уменьшения размера обеспечения исполнения договора. Вместе с тем, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе Гражданским кодексом Российской Федерации, а он не устанавливает запрет на уменьшение размера обеспечения исполнения обязательств и замену способа обеспечения.

Учитывая, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать в том числе порядок заключения и исполнения договора, Проектом определяется возможность в ходе исполнения договора осуществить замену способа обеспечения исполнения договора и (или) уменьшить размер такого обеспечения на размер исполненных обязательств.

5) Проектом предусматривается порядок обоснования начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД).

Учитывая, что в Законе 223-ФЗ отсутствует порядок обоснования НМЦД, для единого подхода к формированию НМЦД, такой порядок определен в Проекте по аналогии с Законом 44-ФЗ, на основании Методических рекомендаций, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013г. №567.

Необходимо отметить, что регламентация обоснования НМЦД необходима в целях установления «прозрачных» правил для участников закупок и повышения информированности участников о включенных в НМЦД затратах, что позволит участникам закупки сформировать свои ценовые предложения.

6) Кроме того, исходя из сложившейся практики антимонопольных органов, Проектом предусматриваются отдельные положения Типового положения, не урегулированные нормами Закона 223-ФЗ (в частности, положение о критериях оценки заявок на участие в закупке и порядке проведения оценки таких заявок), по аналогии с Законом 44-ФЗ.

7) В связи с принятием постановления Правительства РФ от 03.12.2020г. №2013 «О минимальной доле закупок товаров российского происхождения» Проектом предусматриваются положения, которые заказчику необходимо применять в целях выполнения минимальной доли закупок в 2021 году.

8) В целях расширения возможности осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также надлежащего исполнения мероприятий, осуществляемых в рамках национальных проектов, Типовое положение дополняется основанием заключения договора у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проектом не изменяется право на реализацию заказчиками закупочного процесса. Проект не содержит нормы, которые могут привести к недопущению, ограничению и запрету конкуренции.

Принятие Проекта не противоречит законодательству РФ и не потребует дополнительных расходов бюджетных средств.

Руководитель департамента

экономического развития Е.В. Базаева

Ю.Н. Захарова

54 44 44 (3229)