

Свод предложений,  
полученных по результатам публичных консультаций по  
проекту муниципального нормативного правового акта  
городского округа Тольятти

1: Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта: постановление администрации городского округа Тольятти «О порядке проведения конкурса по выбору Специализированной службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Тольятти» (далее – проект МНПА).

2. Срок приема предложений участников публичных консультаций:

начало: 05.03.2020 г.,

окончание: 20.03.2020 г.

3. Перечень лиц (организаций, органов власти), извещенных о проведении публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта, с указанием адреса электронной почты:

1) Уполномоченный по защите прав предпринимателей Самарской области – [samara@ombudsmanbiz.ru](mailto:samara@ombudsmanbiz.ru);

2) Дума городского округа Тольятти – [office@duma-tlt.ru](mailto:office@duma-tlt.ru);

3) Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти - [ksp@ksp-tlt.ru](mailto:ksp@ksp-tlt.ru);

4) Союз «Торгово-промышленная палата» - [tpp@ccitogliatti.ru](mailto:tpp@ccitogliatti.ru);

5) Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» - [protamara@mail.ru](mailto:protamara@mail.ru);

6) Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ» - [samaraopr@yandex.ru](mailto:samaraopr@yandex.ru);

7) Общественная организация «Тольяттинский клуб деловых женщин» - [narcolog@mail.ru](mailto:narcolog@mail.ru);

8) Общественная организация «Совет женщин Автозаводского района г. Тольятти» - [tltjensoviet@yandex.ru](mailto:tltjensoviet@yandex.ru);

9) МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти – [skru63@yandex.ru](mailto:skru63@yandex.ru);

10) ООО «Память» (организация, оказывающая ритуальные услуги) – [ramyat.zhig@yandex.ru](mailto:ramyat.zhig@yandex.ru);

11) ООО «Альпина» - [lady.cazak2016@yandex.ru](mailto:lady.cazak2016@yandex.ru);

12) ООО «Небо» - [nebo163@bk.ru](mailto:nebo163@bk.ru);

13) ООО "Феникс" - [mickey\\_vip@mail.ru](mailto:mickey_vip@mail.ru);

14) ООО "Риторг" - [mvy525@mail.ru](mailto:mvy525@mail.ru);

15) ООО "Спецкомбинат" [spkombinat63@mail.ru](mailto:spkombinat63@mail.ru).

4. Общее количество поступивших предложений 2,  
из них;

- количество учтенных предложений: 1,

- количество предложений, учтенных частично: 0,

- количество отклоненных предложений: 1.

## 5. Поступившие предложения:

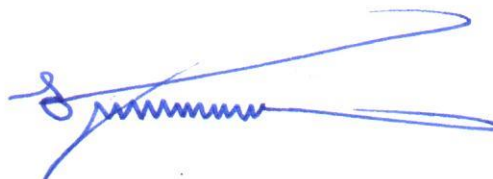
№ п/п	Дата поступления предложения	Наименование участника публичных консультаций	Предложение участника публичных консультаций	Результат рассмотрения предложения участника публичных консультаций
1	2	3	4	5
1.	17.03.2020 г.	Дума городского округа Тольятти	<p>1. Привести пункт 2 главы 4 «Требования к участнику Конкурса» в соответствие с ч. 2 ст. 20 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» («юридическое лицо находится в процессе ликвидации»), а также учесть, что организация может находиться в процессе (стадии) реорганизации.</p> <p>2. Учесть позицию, согласно которой ОМС не наделены правом присвоения статусов специализированных служб по вопросам похоронного дела коммерческим организациям и (или) некоммерческим партнерствам.</p>	<p>1. Учтено. Соответствующие корректировки внесены в проект МНПА.</p> <p>2. Отклонено. Согласно пункту 2 статьи 25 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Федеральный закон №8-ФЗ) организация похоронного дела осуществляется органами местного самоуправления. Погребение умершего и оказание услуг по погребению осуществляются специализированными службами по вопросам похоронного дела, создаваемыми органами местного самоуправления. Согласно статье 29 Федерального закона №8-ФЗ органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местного самоуправления (пункт 2). Согласно пункту 1 Указа Президента Российской Федерации от 29.06.1996</p>

				<p>№1001 «О гарантиях прав граждан на предоставление услуг по погребению умерших» специализированные службы по вопросам похоронного дела оказывают на безвозмездной основе услуги по погребению, гарантированные статьей 9 Федерального закон №8-ФЗ, по первому требованию супруга, близких родственников, иных родственников, законного представителя умершего или иного лица, взявшего на себя обязанность осуществить погребение умершего.</p> <p>Из анализа положений законодательства следует, что цель создания специализированных служб по вопросам похоронного дела заключается в обеспечении государственных социальных гарантий для погребения безродных или оказанию близким родственникам и другим лицам гарантированного перечня услуг по погребению на безвозмездной основе в пределах размера социального пособия на погребение. Вместе с тем оказание специализированной организацией услуг по гарантированному перечню на безвозмездной основе не исключает возможности оказания такой организацией на платной основе услуг, не входящих в гарантированный перечень, а также оказание на платной основе услуг из гарантированного перечня в случае, если лицо, обратившееся за оказанием данных услуг, получило социальное пособие на погребение.</p> <p>Позиция участника публичных консультации основана на разъяснениях ФАС России, изложенных в письме от 03.07.2014 №ЦА/26577/14.</p> <p>Между тем, Федеральный закон №8-ФЗ не содержит законодательного определения понятия «специализированная служба по вопросам похоронного дела» и не устанавливает ее организационно-правовую форму, в связи с чем можно сделать вывод, что специализированная служба - это не вид организации, не определенная организационно-правовая форма юридического лица, а статус, присваиваемый субъекту в связи с выполнением функций по оказанию ритуальных услуг.</p> <p>Образование специализированной службы по вопросам похоронного дела посредством проведения конкурса на право получения соответствующего статуса</p>
--	--	--	--	---

				<p>направлено на соблюдение требований законодательства о защите конкуренции, т.к. предоставляет всем хозяйствующим субъектам независимо от их организационно-правовой формы возможность на конкурсной основе оказывать населению услуги по погребению. В этой связи конкурсный отбор организации для целей присвоения ей статуса специализированной службы не противоречит положениям, закрепленным в статьях 9, 10, 25 Федерального закона №8-ФЗ, что согласуются с правовой позицией, изложенной в апелляционном определении Верховного Суда РФ от 26.09.2018 №78-АПГ18-19.</p> <p>Согласно пункту 5.13 Рекомендаций о порядке похорон и содержании кладбищ в Российской Федерации МДК 11-01.2002 (рекомендованы Протоколом НТС Госстроя России от 25.12.2001 №01-НС-22/1) специализированные службы по вопросам похоронного дела создаются в предусмотренных российским гражданским законодательством организационно-правовых формах и в зависимости от этого действуют на основании уставов или положений, которые не противоречат законодательным актам Российской Федерации и ее субъектов, а также зарегистрированы в установленном порядке. Специализированные службы по вопросам похоронного дела могут заключать договоры с юридическими и физическими лицами на проведение отдельных работ как по погребению умерших, так и по устройству и содержанию мест погребений (пункт 5.14).</p> <p>Таким образом, с учетом того, что специализированная служба - это определенный статус, следует возможность наделения этим статусом субъекта с любой организационно-правовой формой.</p> <p>При этом из разъяснений ФАС России, изложенных в письме от 03.07.2014 №ЦА/26577/14, следует, что Федеральным законом №8-ФЗ не предусмотрен порядок наделения статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или некоммерческих партнерств на конкурсной основе. Однако при этом ФАС России указывает, что действия органов местного самоуправления районов, поселений и</p>
--	--	--	--	--

				<p>городских округов по наделению статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или некоммерческих партнерств на конкурсной основе не следует рассматривать в качестве нарушения антимонопольного законодательства.</p> <p>Кроме того, на официальном сайте Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (<a href="http://www.komitet4.km.duma.gov.ru">www.komitet4.km.duma.gov.ru</a>), 25.07.2018) размещены разъяснения по вопросу обязанности органов местного самоуправления создавать специализированную службу по вопросам похоронного дела и в какой организационно-правовой форме. Из разъяснений следует «что целесообразно предоставить органам местного самоуправления возможность реализовывать свои полномочия в сфере похоронного дела различными, не противоречащими гражданскому законодательству способами: путем создания специализированной службы в форме муниципальной организации, или наделения данным статусом иных хозяйствующих субъектов по результатам открытого конкурса, или вообще без создания специализированной службы путем размещения муниципального контракта на оказание населению муниципального образования гарантированного перечня услуг по погребению. В существующих условиях органам местного самоуправления необходимо самостоятельно принимать решение о порядке реализации своих полномочий в сфере похоронного дела».</p>
--	--	--	--	--

Руководитель департамента  
городского хозяйства  
« 01 » 04 2020 г.



В.А. Ерин

Н.С. Стражец  
54 31 16 (5275) 