

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти.

2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта: Проект постановления администрации городского округа Тольятти «Об утверждении положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти» (далее – Проект).

3. Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта: 16.04.2019г. (письмо департамента по управлению муниципальным имуществом от 12.04.2019 № 21193-вн/2.1).

4. Соответствие представленных документов установленным требованиям:

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.11.2016 №3530-п/1, разработчиком определена степень регулирующего воздействия Проекта – средняя. В соответствии с п. 2.6 Порядка срок проведения публичных консультаций составляет 10 рабочих дней.

Публичные консультации проведены разработчиком в срок с 28.03.2019 по 11.04.2019 г. Сроки проведения публичных консультаций при проведении оценки регулирующего воздействия Проекта соблюдены.

Согласно представленному Своду предложений, разработчик Проекта известил о проведении публичных консультаций уполномоченного по защите прав предпринимателей в Самарской области, Думу городского округа Тольятти, Союз «Торгово-промышленная палата г. Тольятти», Тольяттинское местное отделение общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «Взаимодействие», Общественную организацию «Совет женщин Автозаводского района г. Тольятти», Общественную организацию «Тольяттинский клуб деловых женщин».

Согласно Своду предложений, полученных по результатам публичных консультаций по проекту муниципального нормативного правового акта городского округа Тольятти, Контрольно-счетная палата городского округа Тольятти, о проведении публичных консультаций разработчиком извещена не была.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту НПА иных юридических лиц, осуществлялось разработчиком исходя из специфики проекта НПА.

В период проведения публичных консультаций поступило 10 предложений по Проекту, из которых 5 предложений - учтено, 5 предложений - отклонено.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры оценки

регулирующего воздействия целям ее проведения.

Результаты процедуры оценки регулирующего воздействия соответствуют целям её проведения.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установленным требованиям.

Отчет о проведении ОРВ по своему содержанию и форме соответствует требованиям, установленным Порядком.

7. Оценка эффективности предлагаемого варианта решения проблемы.

Рассматривая вопрос об эффективности предлагаемого способа правового регулирования, следует отметить следующее.

В результате принятия данного акта определяются специализированные службы по вопросам похоронного дела на территории городского округа Тольятти. Разграничиваются права и обязанности уполномоченного органа администрации городского округа Тольятти в сфере погребения и похоронного дела и специализированных служб по вопросам похоронного дела на территории городского округа Тольятти.

В ходе проведения публичных консультаций по Проекту, Думой городского округа Тольятти было направлено замечание, касающееся пункта 2.2 Положения о погребении и похоронном деле на территории городского округа Тольятти, утверждаемого Проектом (далее – Положение), предусматривающего, что специализированными службами по вопросам похоронного дела на территории городского округа Тольятти являются: администрация кладбища (кладбищ) – в отношении соответствующего общественного кладбища (кладбищ) в течение срока действия договора на выполнение функций администрации общественного кладбища (общественных кладбищ) городского округа Тольятти, заключенного по результатам конкурса с администрацией городского округа Тольятти; и МУП «Спецкомбинат ритуальных услуг» городского округа Тольятти – в случае признания конкурса по выбору администрации кладбища в отношении соответствующего общественного кладбища (кладбищ) не состоявшимся.

Дума городского округа Тольятти указала, что в соответствии с частью 1 статьи 29 Федерального закона от 12.01.1996 №8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» органы местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Федеральным законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Действующим законодательством не предусмотрен порядок наделения статусом специализированной службы по вопросам похоронного дела коммерческих организаций или некоммерческих партнерств на конкурсной основе. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» не предоставляет органам местного самоуправления права делегировать сторонним организациям функции, которые отнесены законом к функциям, осуществляемым только организациями, создаваемыми органами местного самоуправления, в рассматриваемом случае - оказание гарантированного перечня услуг по погребению за счет бюджета, следовательно, органы местного самоуправления не наделены правом присвоения статусов специализированных служб по вопросам похоронного дела коммерческим организациям и (или) некоммерческим партнерствам.

Данное предложение относится к замечаниям юридического характера, не касающегося оценки норм муниципального правового акта на предмет введения

избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению или возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Не касаясь оценки формулировки пункта 2.2 Положения, в части того, указана ли администрация кладбища в качестве специализированной службы по вопросам похоронного дела, или в качестве лица, осуществляющего функции специализированной службы, следует отметить следующее. Выбор организаций, осуществляющих функции специализированной организации, производится посредством проведения процедуры конкурсного отбора, и по своей правовой природе направлена на обеспечение конкуренции между неограниченным кругом хозяйствующих субъектов, поскольку именно посредством конкурсного отбора реализуется возможность любого хозяйствующего субъекта получить доступ к соответствующему товарному рынку ритуальных услуг.

Комитетом Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (являющейся органом государственной власти, осуществляющей как аутентическое, легальное, так нормативное толкование норм федеральных законов), 25.07.2018 г., была дана оценка данной нормы, и сделан вывод, что органам местного самоуправления необходимо самостоятельно принимать решение о порядке реализации своих полномочий в сфере похоронного дела.

Следует отметить, что подпунктом 6 пункта 2.8 Положения, предусмотрено, возложение на администрацию кладбища выполнения функции: эксплуатация общественного кладбища, в том числе:

- текущее содержание дорог (проездов), дорожек, асфальтовых и контейнерных площадок в зимнее и летнее время;
- обеспечение вывоза отходов из контейнеров, бункеров, установленных на территории кладбища;
- ликвидация мест несанкционированного складирования отходов на территории кладбища;
- удаление аварийно-опасных, сухостойных и упавших деревьев на территории кладбища;
- уход за зелеными насаждениями;
- обеспечение водоснабжения;
- акарицидная обработка;
- содержание в надлежащем состоянии воинских и братских захоронений;
- содержание в исправном состоянии инженерного оборудования территории кладбища, зданий, сооружений, находящихся на территории кладбища, ограждения и (или) обваловки кладбища, его дорог, площадок, а также их ремонт;
- соблюдение правил пожарной безопасности при проведении работ;
- обеспечение пропускного режима на территорию кладбища для похоронных процессий;
- обеспечение надлежащего общественного порядка на территории кладбища;
- обеспечение работы общественных туалетов и их содержание, своевременная очистка выгребных ям;
- обеспечение сохранности механизмов, инвентаря;
- предоставление гражданам инвентаря для ухода за местами захоронения;

- иные мероприятия, не противоречащие действующему законодательству и нормативным правовым актам.

При этом, пункт 2.10 Положения, устанавливает, что эксплуатация общественных кладбищ осуществляется администрацией общественного кладбища за счет собственных средств в соответствии с техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью договора на выполнение функций администрации общественного кладбища (общественных кладбищ) городского округа Тольятти.

В тоже время, пунктом 2.11 Положения предусмотрено, что в случае признания конкурса по выбору администрации кладбища в отношении соответствующего общественного кладбища (кладбищ) не состоявшимся, содержание кладбища (кладбищ) осуществляется администрацией городского округа Тольятти в соответствии с действующим законодательством за счет средств местного бюджета.

В совокупности данные нормы влекут создание преимущественных условий деятельности для муниципального унитарного предприятия и дискриминационные условия осуществления деятельности иных субъектов, действующих на рынке оказания ритуальных услуг.

8. Выводы:

8.1. О наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленного разработчиком Отчета, принятие данного проекта не повлечет за собой введение избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Однако Уполномоченный орган считает, что Проект повлечет для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, – победителей конкурса на право заключения договора на выполнение функций администрации общественного кладбища (общественных кладбищ) городского округа Тольятти, возникновение избыточных обязанностей в виде возложения на администрацию кладбища обязанности по выполнению функции - эксплуатация общественного кладбища.

8.2. О наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Согласно представленного разработчиком Отчета, проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

Однако, учитывая возложение избыточных обязанностей, Уполномоченный орган считает, что Проект повлечет для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, – победителей конкурса на право заключения договора на выполнение функций администрации общественного кладбища (общественных кладбищ) городского округа Тольятти, возникновение необоснованных расходов для выполнения функции - эксплуатация общественного кладбища.

И.о. руководителя департамента
экономического развития
«18» апреля 2019г.



Е.В.Демидова

