

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального
нормативного правового акта городского округа Тольятти

1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Департамент дорожного хозяйства и транспорта администрации городского округа Тольятти.

2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации городского округа Тольятти «Об утверждении Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок» (далее – Проект).

3. Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта: *16.05.2017 г. (письмо департамента дорожного хозяйства и транспорта от 16.05.2017 №19548-вн/4.2).*

4. Соответствие представленных документов установленным требованиям:

Требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного постановлением мэрии городского округа Тольятти от 09.11.2016 №3530-п/1, к проведению процедуры оценки регулирующего воздействия, в том числе к сроку проведения публичных консультаций, соблюдены.

Разработчиком определена степень регулирующего воздействия Проекта – высокая. В соответствии с п.2.3., 2.5. Порядка срок проведения публичных консультаций составляет 10 дней.

Публичные консультации проведены разработчиком с 26.04.2017 по 12.05.2017 гг.

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка разработчик известил о начале проведения публичных консультаций Уполномоченного по защите прав предпринимателей Самарской области, Думу городского округа Тольятти.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту НПА иных физических и юридических лиц, органов власти осуществляется разработчиком исходя из специфики проекта НПА. Разработчик известил субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности о проведении публичных консультаций по Проекту (14 организаций).

В период проведения публичных консультаций предложений по Проекту не поступило.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры оценки

регулирующего воздействия целям ее проведения.

Результаты процедуры оценки регулирующего воздействия соответствуют целям её проведения.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установленным требованиям.

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Отчет) соответствует Порядку по форме.

Однако по содержанию Отчета уполномоченный орган считает необходимым отметить следующее.

В п.4.4. Отчета при рассмотрении 1 варианта регулирующего воздействия «Непринятие проекта нормативного правового акта» для группы субъектов «Перевозчики» не указаны новые обязанности, запреты или ограничения.

Однако уполномоченный орган усматривает в этом случае наличие ограничений для «Перевозчиков», поскольку они не смогут осуществлять регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам, предусмотренные вышестоящими региональными и федеральными нормативными правовыми актами.

В п.4.3. Отчета при рассмотрении 2 варианта правового регулирования «Принятие проекта нормативного правового акта» для группы субъектов «Перевозчики» разработчик указывает «не предусмотрены».

Однако п. 6.2.6 Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок (далее – Положение), утверждаемого Проектом, предусматривает предоставление участником конкурса, то есть «Перевозчиком», в составе заявки «выписки из единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя (далее - Выписка), которые получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса». Уполномоченный орган считает необходимым отметить, что постановлением Правительства РФ от 01.11.2016 № 2326-р/1 утвержден перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных федеральных органов исполнительной власти и необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления. Таким образом, разработчик, являясь участником межведомственного информационного взаимодействия, имеет возможность самостоятельно получить запрашиваемые сведения.

Вместе с тем, Выписки размещены на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.egrul.nalog.ru в свободном доступе.

Также уполномоченный орган считает необходимым отметить, что

информация, предоставляемая участником конкурса по состоянию «не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса», будет являться не актуальной и не информативной.

В п.6.2.7. Положения разработчик предусматривает предоставление участником конкурса, «Перевозчиком», в составе заявки «копию документа, подтверждающего полномочия руководителя (представителя) перевозчика...», «копию документа о назначении (избрании) на должность руководителя юридического лица...». Запрашиваемая информация содержится в Выписке и данное требование разработчика уполномоченный орган расценивает как дополнительные обязанности для «Перевозчика».

В пп.6.2.6., 6.2.7 Положения запрашиваемые разработчиком документы требуют нотариального заверения. Услуги нотариуса являются возмездными, что повлечет за собой дополнительные расходы для «Перевозчика».

Таким образом, уполномоченный орган делает выводы о том, что расходы для группы субъектов «Перевозчики» возникают, что не отражено разработчиком в Отчете.

7. Оценка эффективности предлагаемого варианта решения проблемы.

На основании проведенной оценки Проекта с учетом Отчета, представленного разработчиком, уполномоченный орган считает предлагаемый способ правового регулирования не эффективным.

8. Выводы:

8.1. О наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленному Отчету разработчика, уполномоченный орган считает, что в данном Проекте содержатся положения, вводящие избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

8.2. О наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Согласно представленному Отчету разработчика, в данном Проекте содержатся положения, способствующие возникновению необоснованных расходов (доходов) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Руководитель департамента
экономического развития
мэрии городского округа Тольятти
«26» мая 2017г.


Д.Ю. Богданов

