

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО
АКТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ**

1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Департамент градостроительной деятельности администрации городского округа Тольятти (далее – ДГД)

2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации городского округа Тольятти «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение договоров на размещение объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления в отношении них сервитутов» (далее – Административный регламент, Проект).

3. Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта: 21.03.2023 г. (письмо департамента градостроительной деятельности от 21.03.2023 №14595-вн/5.1)

4. Соответствие предоставленных документов установленным требованиям:

Требования Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – Порядок), утвержденного решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514, соблюдены.

Разработчиком определена степень регулирующего воздействия – высокая. В соответствии с пунктом 13 Порядка срок проведения публичных консультаций составляет 10 рабочих дней. Публичные консультации

проведены разработчиком в установленный Порядком срок с 01.03.2023 по 15.03.2023 путем размещения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти (<https://tgl.ru/orv>) документов, соответствующих требованиям п.11 Порядка.

Согласно представленному Своду предложений разработчик в соответствии с п. 15 Порядка известил о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта (далее – НПА) посредством электронной почты:

- уполномоченного по защите прав предпринимателей Самарской области,
- Думу городского округа Тольятти,
- Контрольно-счетную палату городского округа Тольятти,
- общественные объединения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, с которыми органы местного самоуправления заключили соглашение о взаимодействии в сфере ОРВ: Союз «Торгово-промышленная палата», Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ», Общественную организацию «Тольяттинский клуб деловых женщин», Общественную организацию «Совет женщин Автозаводского района г. Тольятти».

В период проведения публичных консультаций предложений по проекту не поступило.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры оценки регулирующего воздействия целям ее проведения:

Результаты процедуры оценки регулирующего воздействия соответствуют целям ее проведения.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении оценки регулирующего воздействия установленным требованиям:

Отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Отчет) соответствует Порядку.

7. Оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования (решения проблемы):

На основании проведенной оценки Проекта, с учетом представленного разработчиком Отчета, уполномоченный орган считает предлагаемый способ правового регулирования неэффективным по следующим основаниям.

Принятие административного регламента должно обеспечить нормативное правовое регулирование правоотношений **по заключению**

договоров на размещение объектов, не требующих разрешение на строительство, виды которых определены постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – постановление Правительства №1300), на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления в отношении них сервитутов.

Вместе с тем, предлагаемая редакция Проекта не содержит конечной цели, ради которой планируется предоставить муниципальную услугу. В соответствии с п. 2.5 Административного регламента результатом предоставления муниципальной услуги являются: 1) решение о проведении аукциона на право заключения договора на размещение Объекта; 2) решение об отказе в проведении аукциона на право заключения договора на размещение Объекта.

Согласно наименованию Административного регламента целью оказания муниципальной услуги с учетом положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», должно быть, в том числе, действие – «заключение договора на размещение нестационарного объекта».

Разработчиком изучен опыт других муниципальных образований в отношении нормативного правового регулирования аналогичных правоотношений:

- постановление администрации городского округа Самара от 19.06.2020 № 522 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Заключение договоров на размещение объектов, виды которых определены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 № 1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления в отношении них сервитутов» (далее – НПА Самары);

- постановление администрации муниципального образования города

Новороссийск от 26.05.2022 № 2716 «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги: «Заключение договора на размещение нестационарных объектов, не требующих разрешение на строительство, в местах массового отдыха граждан, объектов, предназначенных для обслуживания зон отдыха, объектов, повышающих туристическую привлекательность территории муниципального образования город Новороссийск, находящихся в муниципальной собственности и на землях, государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – НПА Новороссийск).

НПА Самары и НПА Новороссийск содержат положения, регламентирующие предоставление услуги по заключению договора на размещение объектов, виды которых предусмотрены постановлением Правительства № 1300.

Однако, изученный опыт аналогичного правового регулирования разработчиком не применяется в рассматриваемом административном регламенте.

Проект не содержит положений, определяющих условия заключения договора на размещения объектов, виды которых предусмотрены постановлением Правительства № 1300, с лицами, заинтересованными в получении данной услуги на территории городского округа Тольятти.

Отсутствие данной информации в Административном регламенте создают препятствия юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам в принятии решений в размещении объектов, не требующих разрешения на строительство, перечисленных в п.1.2 Административного регламента.

Данные обстоятельства указывают на несоблюдение принципа равного доступа и открытости процедур предоставления мест под размещение объектов, необходимых для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект содержит обязанность юридических (физических) лиц предоставить Схему границ предполагаемых к использованию земель или части земельного участка на кадастровом плане территории с указанием координат характерных точек границ территории - в случае, если планируется использовать земли, часть земельного участка или земельный участок, сведения о которых отсутствуют в ЕГРН (далее – Схема). Подготовку данного документа осуществляют кадастровые инженеры на платной основе.

По информации сайта <https://kadastr63.ru/geodezicheskie-uslugi>

стоимость услуг кадастрового инженера варьируется от площади объекта и необходимости выезда на место.

Однако, анализ расходов, связанных с издержками по получению данной Схемы, разработчиком не проведён.

Таким образом, рассматриваемый Проект требует корректировки в части дополнения Административного регламента нормами, предусматривающими условия по заключению договора на размещение объекта, не требующего разрешения на строительство, на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, без предоставления земельных участков и установления в отношении них сервитутов.

На основании вышеизложенного, предлагаю разработчику рассмотреть возможность доработать административный регламент с учетом включения положений, регламентирующих получение услуги в части заключения договора на размещение объектов.

8. Выводы:

1) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

2) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

Руководитель департамента



И.М. Потапова

«28» марта 2023 г.

