

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
ОБ ОЦЕНКЕ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО
АКТА ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

1. Разработчик проекта муниципального нормативного правового акта:

Департамент городского хозяйства администрации городского округа Тольятти (далее – ДГХ)

(полное наименование разработчика проекта муниципального нормативного правового акта)

2. Вид, наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект решения Думы городского округа Тольятти «Об установлении ставок платы за единицу объема лесных ресурсов и ставок платы за единицу площади лесных участков, расположенных на землях городского округа Тольятти» (далее – Проект).

3. Дата получения уполномоченным органом отчета о проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта:

Первоначально получен 29.03.2023 (письмо ДГХ от 29.03.2023 №16334-вн/2.1), но с учетом выявленных замечаний отчет был возвращен разработчику на доработку.

26.04.2023 отчет получен после устранения замечаний (письмо ДГХ от 26.04.2023 №22852-вн/2.1).

4. Соответствие предоставленных документов установленным требованиям:

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти от 04.03.2020 № 514 (далее – Порядок), разработчиком определена степень регулирующего воздействия – высокая.

В соответствии с пунктом 13 Порядка срок проведения публичных консультаций составляет 10 рабочих дней.

Публичные консультации проведены разработчиком в установленный Порядком срок с 10.04.2023 по 21.04.2023 путем размещения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти (<https://tgl.ru/orv>) документов, соответствующих требованиям п.11 Порядка.

Согласно представленному своду предложений разработчик в соответствии с п.15 Порядка известил о проведении публичных консультаций по проекту нормативного правового акта (далее – НПА) посредством электронной почты: уполномоченного по защите прав предпринимателей Самарской области; Думу городского округа Тольятти, Контрольно-счетную палату городского округа Тольятти; общественные объединения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, с которыми органы местного самоуправления заключили соглашение о взаимодействии в сфере ОРВ: Союз «Торгово-промышленная палата», Тольяттинское местное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Некоммерческое партнерство «Ассоциация некоммерческих организаций предпринимателей Самарской области «ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ», Общественную организацию «Тольяттинский клуб деловых женщин», Общественную организацию «Совет женщин Автозаводского района г.Тольятти».

Вместе с тем, перечень данных организаций указан в Своде предложений не полностью. Сведения об уведомлении Думы городского округа Тольятти, Контрольно-счетной палаты городского округа Тольятти о проведении публичных консультаций по Проекту в своде предложений отсутствуют.

В период проведения публичных консультаций поступило 1 предложение по Проекту. Поступившее предложение отклонено.

Документы, приложенные разработчиком к Отчету, соответствуют требованиям пункта 23 Порядка.

5. Оценка соответствия результатов выполненной процедуры оценки регулирующего воздействия целям ее проведения:

Результаты процедуры оценки регулирующего воздействия соответствуют целям ее проведения.

6. Оценка соответствия содержания отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (ОРВ) установленным требованиям:

Отчет о проведении ОРВ (далее – Отчет) соответствует Порядку по форме.

Разработчиком изучен опыт других муниципальных образований Российской Федерации (г. Санкт-Петербург).

По содержанию Отчета сообщая следующее.

В п.3 раздела 2 Отчета решение Думы городского округа Тольятти от 20.01.2016 №945 на сегодня утратило силу.

В п.4 раздела 2 Отчета указана ссылка на недействующую ст. 16

Лесного кодекса РФ, нормы которой утратили силу.

Согласно указанной в Отчете информации принятие рассматриваемого Проекта связано с целью организации использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, расположенных в границах городского округа Тольятти. В отсутствие данного акта проведение санитарно-оздоровительных мероприятий в виде выборочных санитарных рубок, а также рубок аварийных сырораствующих деревьев в целях предотвращения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, ущерба их имущества невозможно.

Разработчик указывает о недополучении доходов в бюджет в отсутствие данного нормативного акта администрации. При этом, ожидаемые результаты от принятия акта разработчиком не приводятся, расчет ожидаемых доходов не определен.

Таким образом, содержание описания проблемы, для решения которой требуется принятие муниципального правового акта, не отражает действительных причин возникновения проблемы.

7. Оценка эффективности предлагаемого варианта правового регулирования (решения проблемы):

Основой для осуществления работ по использованию, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных в границах Тольяттинского лесничества является лесохозяйственный регламент Тольяттинского лесничества в границах городского округа Тольятти, утвержденный постановлением мэрии городского округа Тольятти от 21.10.2015 № 3380-п/1.

Согласно лесохозяйственному регламенту, срок действия которого 10 лет, на землях населенного пункта городского округа Тольятти, занятых городскими лесами, располагается Тольяттинское лесничество общей площадью 7979,0 га, в количестве 111 кварталов.

В соответствии с ч.4 ст. 73 Лесного кодекса РФ для аренды лесного участка, находящегося в муниципальной собственности, ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставки платы за единицу площади лесного участка устанавливаются органами местного самоуправления.

Проектом предлагается утвердить:

1) ставки платы за единицу объема древесины лесных насаждений (основные породы) с применением корректирующих коэффициентов для определения минимального размера арендной платы при использовании лесного участка с изъятием лесных ресурсов и минимального размера платы по договору купли-продажи лесных насаждений (таблица 1 Проекта);

2) ставки платы в год за единицу площади (гектар) лесного участка при осуществлении отдельных видов использования леса и землепользования:

- при осуществлении научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности (таблица 2 Проекта);

- при осуществлении рекреационной деятельности, т.е. для организация отдыха и туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности согласно ч.1 ст. 41 Лесного кодекса РФ (таблица 3 Проекта);

- при выращивании лесных плодовых, ягодных, декоративных растений и лекарственных растений (таблица 4 Проекта);

- при выращивании посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), а также создании лесных питомников и их эксплуатации (таблица 5 Проекта);

- для выполнения работ по геологическому изучению недр (таблица 6 Проекта);

- при строительстве и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов (таблица 7 Проекта);

- при строительстве, реконструкции и эксплуатации линейных объектов (таблица 8 Проекта);

3) ставки платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан (таблица 9 Проекта).

Однако, лесные участки, находящиеся в муниципальной собственности, на территории городского округа Тольятти отсутствуют.

Согласно сведениям Лесного плана Самарской области, утвержденного постановлением губернатора Самарской области от 19.02.2021 №17, на 2023-2024 года в отношении Тольяттинского лесничества запланированы лесоустроительные мероприятия, включая проектирование лесных участков, отнесение лесов по целевому назначению.

С учетом изложенного, на основании Отчета и Свода предложений, представленного разработчиком, уполномоченный орган считает, утверждение ставок в отсутствие лесных участков в муниципальной собственности является преждевременным.

8. Выводы:

1) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

2) о наличии (отсутствии) в проекте муниципального нормативного правового акта положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета городского округа Тольятти.

Согласно представленному разработчиком Отчету, Проект не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, либо необоснованных расходов бюджета городского округа Тольятти.

Руководитель департамента



И.М. Потапова

«05» мая 2023 г.

