Проект

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

«Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти

на 2023 год»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом городского округа Тольятти, администрация городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольяттина 2023 год (далее – Программа).

2. Руководителю департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти обеспечить:

2.1. Исполнение Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления;

2.2. Размещение настоящего постановления на официальном портале администрации городского округа Тольятти в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы городского округа Ерина В.А.

Глава городского округа Н.А. Ренц

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

городского округа Тольятти

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольяттина 2023 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольяттина 2023 год (далее – Программа профилактики)

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства регулируется Федеральным [закон](consultantplus://offline/ref=28B1C2B1F68AF0F7D89705A0E4ECA5CF6F10B8A9968142AF115F3BBF783896FF6CCE739A28FD0FDDBD688EDC3DNEEEK)ом от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=28B1C2B1F68AF0F7D89705A0E4ECA5CF6818B4A4958242AF115F3BBF783896FF6CCE739A28FD0FDDBD688EDC3DNEEEK) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", муниципальными правовыми актами городского округа Тольятти, регламентирующими отношения в сфере благоустройства.

Контролируемые лица - юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане.

Контрольный орган, уполномоченный на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства – орган администрации, основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства (далее – уполномоченный орган).

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

1) соблюдение контролируемыми лицами [Правил](consultantplus://offline/ref=3201F8A79B40F24D5F1D33C2FB5A4C397C3B802D6523D4DF9769E155E1F2BEB45862F0FE9BA7BA419B75690A794E578F2CE50B7BEB34CEC61F2C1FA1K4IEK) благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 N 1789 (далее - Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования);

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году установлен мораторий на проведение плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

При этом, в соответствии с п.10 указанного постановления допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Мероприятия по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами осуществлялись в виде выездных обследований. По состоянию на 01.09.2022 проведено 11 мероприятий. По результатам данных контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основные нарушения, выявленные за прошедший период 2022 года в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, приходятся на следующие обязательные требования: ненадлежащее содержание и уборка прилегающих территорий и иных территорий общего пользования (ст.23 Правил благоустройства).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольяттина официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль в сфере благоустройства» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) [перечень](consultantplus://offline/ref=87F2BE5CBF1D50A851FA4895361E76FB681952E36A4B2197FA0930D85C6681BACFC3D54557B64162672A4CDC34j7h1G) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы (списка контрольных вопросов) в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=87F2BE5CBF1D50A851FA4895361E76FB6E1955EA60402197FA0930D85C6681BADDC38D4956BF5E62613F1A8D72266EE226209E1BE9091EA8j5h9G) "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

8) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий уполномоченным органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться уполномоченным органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа;

12) доклады о муниципальном контроле в сфере благоустройства;

13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

В целях решения задач по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, деятельность по профилактике нарушений обязательных требований выступает на первый план и проводится на постоянной основе.

За истекший период 2022 года (по состоянию на 01.09.2022) уполномоченным органом было объявлено 71 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий и иных территорий общего пользования;

2) несвоевременной очистки кровель, козырьков и навесов зданий, строений, сооружений от снега, наледи и сосулек;

3) ненадлежащего содержания фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, а также на иных элементах благоустройства и в общественных местах;

4) ненадлежащего содержания территорий городского округа Тольятти в зимний период;

5) отсутствия беспрепятственного доступа для инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам;

6) складирования мусора и строительных отходов вне выделенных для такого складирования мест;

7) ненадлежащего содержания малых архитектурных форм и иных объектов (фонтанов, объектов монументального и декоративного искусства, стел, арт-объектов);

8) размещения (установки) контейнеров, бункеров-накопителей для сбора отходов вне специально оборудованных площадок (на проезжей части, тротуарах, газонах, в проходных арках домов).

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных контролируемых лиц экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранность окружающей среды.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено деятельности и результатам деятельности контролируемых лиц, отнесенных к категориям высокого и среднего рисков.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Вид мероприятия | Содержание мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель |
| 1 | Информирование | 1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль в сфере благоустройстве» | В течение года  (по мере необходимости) | Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля |
| 2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | В течение года  (по мере необходимости) | Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля |
| 3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) | В течение года  (по мере необходимости) | Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля |
| 2 | Обобщение правоприменительной  практики | Подготовка доклада о правоприменительной практике | До 30 декабря  2023 года | Уполномоченный орган, экономист 1 категории управления муниципального контроля |
| Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» | Не позднее 15 января 2024 года | Уполномоченный орган, экономист 1 категории управления муниципального контроля |
| 3 | Объявление предостережения | Подготовка и объявление подконтрольным субъектам предостережений | В случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений | Подготовка предостережения – уполномоченный орган, главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля;  экономист 1 категории управления муниципального контроля.  Объявление предостережения -  уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля |
| 4 | Консультирование по вопросам:  - разъяснения прав и обязанностей муниципальных инспекторов при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства;  - разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц при осуществлении в отношении них муниципального контроля в сфере благоустройства;  - порядка и сроков проведения контрольных мероприятий;  - порядка обжалования решений, действий (бездействия) муниципальных инспекторов при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства;  - получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется. | 1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи - незамедлительно; обратившегося на личный прием либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия  - 15 минут | Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля, начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства управления муниципального контроля, начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля,  главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля;  экономист 1 категории управления муниципального контроля. |
| 2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме | При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации уполномоченным органом письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством | Руководитель уполномоченного органа |
| 3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» (в случае поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам) | В течение 30 дней с момента установления факта поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам | Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля |
| 5 | Профилактический визит | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи | IV квартал 2023 года в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска;  в отношении иных объектов – по мере необходимости | Уполномоченный орган, руководитель управления муниципального контроля, начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства управления муниципального контроля, начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля,  главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля;  экономист 1 категории управления муниципального контроля. |

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном портале администрации городского округа Тольятти в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100 % |
| 2. | Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации | 1 |
| 3. | Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований | 100 % |
| 4. | Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме | 0% |
| 5. | Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц за консультированием в письменной форме по тому же вопросу | 0% |
| 6. | Количество проведенных обязательных профилактических визитов (в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска) в год | 100% |

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении объектов муниципального контроля в сфере благоустройства, отнесенных к категориям высокого и среднего рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.