**ПРОЕКТ**

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ "РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ГОРОДСКОГО ОКРУГА

ТОЛЬЯТТИ НА 2023 - 2027 ГОДЫ"

Паспорт муниципальной программы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2023 – 2027 годы» |
| 2 | Реквизиты постановления администрации городского округа Тольятти, предусматривающего принятие решения о разработке муниципальной программы | Постановление мэрии городского округа Тольятти от 16.02.2017 №597-п/1 «Об утверждении Перечня муниципальных программ, проектов муниципальных программ городского округа Тольятти» |
| 3 | Реквизиты правовых актов, утвердивших аналогичные государственные программы Российской Федерации, государственные программы Самарской области, региональные программы | Государственная программа Самарской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2019-2030 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 25.04.2019 №259 |
| 4 | Координатор муниципальной программы | Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти |
| 5 | Заказчики муниципальной программы | Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти, департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти |
| 6 | Цели и задачи муниципальной программы | Цель:  Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тольятти.  Задачи:  - Развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  - Оказание поддержки в сфере образования для субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц – потенциальных предпринимателей, в том числе физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  - Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам – потенциальным предпринимателям, в том числе физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  - Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход». |
| 7 | Сроки реализации муниципальной программы | Программа рассчитана на период с 2023 по 2027 годы |
| 8 | Объемы и источники финансового обеспечения реализации муниципальной программы | Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом планируемых к поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов.  Общий объем финансирования Программы составит 121 980,0 тыс. руб., в том числе:  2023 год – 24 396,0 тыс. руб.  2024 год – 24 396,0 тыс. руб.  2025 год – 24 396,0 тыс. руб.  2026 год – 24 396,0 тыс. руб.  2027 год – 24 396,0 тыс. руб.  Источник финансирования: бюджет городского округа Тольятти. |
| 9 | Планируемые результаты реализации муниципальной программы | В ходе реализации муниципальной программы в городском округе Тольятти ожидается исполнение следующих показателей:  - темп роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства;  -темп роста количества физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;  - число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения;  - количество муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти (проектов), прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия и экспертизы. |

**I. Анализ проблемы и обоснование ее решения**

**в соответствии с программно-целевым принципом**

Развитие малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тольятти является одним из направлений Стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года и национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». Актуальность развития малого и среднего предпринимательства обусловлена значимостью данного вида деятельности для повышения экономического потенциала городского округа Тольятти, а также для решения проблем социального характера и повышения уровня доходности муниципального бюджета. Развитие малого и среднего предпринимательства и увеличение количества физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые граждане), является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и социальных проблем.

В городском округе Тольятти на начало 2022 года по данным, размещенным на официальном сайте ФНС России и содержащихся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП), работают 32 360 субъектов МСП, из них: 17 716 малых предприятий (с учетом микропредприятий), 93 средних предприятий, 14 551 предприятий без образования юридического лица. Количество самозанятых граждан составило 22 407 чел. (в 2021 году зарегистрировалось 12 717 чел.)

За 2021 год поступления в местный бюджет налогов от субъектов МСП, применяющих специальные режимы налогообложения, по отношению к концу 2020 года (318 116,0 тыс. руб.) увеличился в 2,02 раза до 641 073,0 тыс. руб. (единый налог на вмененный доход (ЕНВД) – 54 215,0 тыс. руб., патентная система налогообложения (ПСН) – 63 120,0 тыс. руб., упрощенная система налогообложения (УСН) – 523 738,0 тыс. руб.), в основном за счет роста количества налогоплательщиков по УСН, в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021г., а также в связи с увеличением единого норматива отчислений налога по УСН в местные бюджеты на 2021-2023 годы с 4% до 23%.

Динамика показателей развития малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти за 2020 – 2021 гг. представлена в таблице 1

Таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2020 | 2021 |
| Количество субъектов малого и среднего предпринимательства | 31354 | 32360 |
| Количество физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» | 9690 | 22407 |

В городском округе Тольятти создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, которая представлена такими организациями как:

- Муниципальный фонд поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства микрокредитная компания городского округа Тольятти;

- Муниципальное автономное учреждение городского округа Тольятти «Агентство экономического развития» (Бизнес-инкубатор Тольятти);

- Акционерное общество Микрокредитная компания «Гарантийный фонд Самарской области» (АО «ГФСО»);

- **Общественная приемная института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в г. Тольятти Самарской области;**

**- Союз «Торгово-промышленная палата г. Тольятти».**

В целях создания наиболее привлекательных условий для реализации инвестиционных проектов и диверсификации экономики в городском округе действует Территория опережающего социально-экономического развития «Тольятти», позволяющая создавать новые рабочие места, привлекать инвестиции в городской округ Тольятти.

Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 20.07.2016 № 2330-п/1 создан Общественный Совет по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата при администрации городского округа Тольятти, в состав которого вошли представители органов местного самоуправления городского округа Тольятти, субъекты предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, представители общественных организаций и бизнес-объединений.

Для информирования субъектов МСП о мерах поддержки работают порталы для малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти (biznes-63.ru) и инвестиционный портал городского округа Тольятти (invest.tgl.ru).

Но, несмотря на то, что в городском округе создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, очевидно, что для дальнейшего комплексного развития необходима поддержка государства и местных органов власти.

Необходимость разработки настоящей Программы и решения задач по развитию малого и среднего предпринимательства обусловлена рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем малого и среднего предпринимательства и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, представителей предпринимательского сообщества и организаций инфраструктуры поддержки, для решения проблем предпринимателей.

В городском округе Тольятти как в целом по стране существует ряд проблем, сдерживающих развитие МСП, среди которых необходимо отметить:

- нестабильность нормативно-правовой законодательной базы, регулирующей деятельность субъектов МСП и самозанятых граждан;

- низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий;

- высокий уровень цен на энергоносители и сырье;

- высокие ставки арендной платы на рынке коммерческой недвижимости;

- затрудненный доступ к кредитным ресурсам, особенно вновь созданным субъектам МСП и самозанятым гражданам (в основном из-за недостаточности залогового обеспечения);

- недостаточные навыки ведения бизнеса, опыта управления у предпринимателей;

- недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, невысокий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;

- недостаточный уровень предпринимательской культуры населения и квалификации кадров, занятых на малых и средних предприятиях, сложность в подборе необходимых кадров;

- отсутствие у начинающих предпринимателей необходимых финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела.

Для решения обозначенных проблем применяется программно-целевой подход, в рамках которого предполагается реализация Программы, который позволяет проводить планомерную работу по формированию благоприятных условий для развития предпринимательства, осуществлять анализ влияния программных мероприятий на показатели субъектов МСП, а также контролировать исполнение мероприятий Программы для достижения поставленных целей и определенных значений целевых индикаторов.

Основными направлениями реализации данной Программы для решения обозначенных проблем должны стать:

- развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (предоставление нежилых помещений бизнес-инкубатора Тольятти в аренду субъектам МСП, и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП);

- оказание поддержки в сфере образования для субъектов МСП и физических лиц – потенциальных предпринимателей, в том числе физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (проведение семинаров, тренингов, курсов по наиболее востребованным темам у субъектов МСП, физических лиц – потенциальных предпринимателей);

- оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП и физическим лицам - потенциальным предпринимателям, в том числе физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (проведение регулярных индивидуальных и групповых консультаций для субъектов МСП, физических лиц – потенциальных предпринимателей);

- содействие развитию субъектов МСП и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход (предоставление муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, а также физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности).

С учетом социально-экономической ситуацией, существующей структуры экономики городского округа Тольятти, необходимостью решения первоочередных социально-экономических проблем, определены следующие приоритетные направления предпринимательской деятельности:

- организация производства;

- IT-технологии;

- инновационная деятельность;

- научные исследования и разработки;

- строительство;

- утилизация и переработка вторичного сырья;

- сельское хозяйство;

- сервисные виды деятельности (здравоохранение, образование, физкультура и спорт, социальные услуги, жилищно-коммунальное хозяйство и внедрение энергосберегающих технологий, сфера внутреннего туризма, сфера общественного питания);

По мере реализации Программы и изменения социально-экономической ситуации в городском округе Тольятти приоритетные направления предпринимательской деятельности могут корректироваться и меняться.

Настоящая  Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Государственной программой Самарской области «Развитие малого и среднего предпринимательства в Самарской области» на 2019-2030 годы», утвержденная постановлением Правительства Самарской области от 25.04.2019 № 259, в которой предусмотрены субсидии муниципальным образованиям Самарской области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1 «Об утверждении порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти» (далее – Порядок формирования муниципальных программ), и является продолжением комплекса мероприятий, реализованных в рамках муниципальной программы городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа Тольятти от 28.08.2017 № 2917-п/1.

**II. Цели и задачи муниципальной программы**

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон), муниципальная программа является документом стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

В соответствии со статьей 6 данного Закона, к полномочиям органов местного самоуправления относится, в том числе, разработка, мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, которые обеспечивают наиболее эффективное достижение целей и задач социально-экономического развития муниципального образования.

Таким образом, задачи настоящей Программы разработаны для достижения поставленной цели Программы, и их реализация будет способствовать повышению уровня социально-экономического развития городского округа Тольятти.

Цель Программы - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тольятти.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;
2. Оказание поддержки в сфере образования для субъектов МСП и физических лиц – потенциальных предпринимателей, в том числе физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;
3. Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП и физическим лицам – потенциальным предпринимателям, в том числе физическим лицам, применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;
4. Содействие развитию субъектов МСП и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов МСП и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Срок реализации настоящей Программы с 2023 по 2027 годы.

Период Программы определен в соответствии со сроком реализации мероприятий, включенных в ее состав, а также для наиболее эффективного достижения цели Программы и решения поставленных задач.

Программа разработана в соответствии со Стратегией социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, утвержденной решением Думы городского округа Тольятти от 25.01.2019 № 131, Плане мероприятий на 2019 - 2024 годы по реализации стратегии социально-экономического развития городского округа Тольятти на период до 2030 года, утвержденном решением Думы городского округа Тольятти от 24.12.2019 № 445, национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Следует отметить, что настоящая Программа – это только часть всего комплекса мер по поддержке субъектов МСП на территории городского округа Тольятти, которая реализуется за счет средств бюджетов всех уровней.

**III. Перечень мероприятий муниципальной программы**

В рамках Программы, исходя из цели и поставленных задач, предусмотрен перечень мероприятий.

[Перечень](consultantplus://offline/ref=82EE1317A6F4657729D1190B4E1BB6347AF69E08F6740546DE2E2E3B7CAD611B57C530C48F1683DAC64F4EM9L6G) мероприятий муниципальной Программы с указанием ответственных исполнителей, финансовых затрат и сроков на их реализацию приведен в Приложении № 1 к настоящей Программе.

**IV. Показатели (индикаторы) муниципальной программы**

Для возможности проведения ежегодной и итоговой оценки результатов Программы разработана система показателей (индикаторов), каждый из которых имеет количественное и (или) качественное значение, то есть являются измеряемыми.

[Показатели](consultantplus://offline/ref=2109C528061C428ECFB9D0BDB2E001175C50865303FB472EA282584CCB375517167936EC3C9820641868DASEN0G) (индикаторы) представлены в Приложении № 2 к настоящей Программе.

Значения показателей (индикаторов) ежегодно корректируются в соответствии с предусмотренным финансовым обеспечением реализации программных мероприятий.

**V. Обоснование ресурсного обеспечения**

**муниципальной программы**

Потребность в финансовых ресурсах и источники их покрытия определены в соответствии с выбранными направлениями развития малого и среднего предпринимательства. Дополнительных материально-технических и кадровых ресурсов для реализации Программы не требуется.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе за счет планируемых к поступлению из вышестоящих бюджетов. Объем финансирования мероприятий Программы может уточняться.

Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом планируемых к поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов.

Общий объем финансирования Программы составит 121 980,0 тыс. руб., в том числе:

2023 год – 24 396,0 тыс. руб.

2024 год – 24 396,0 тыс. руб.

2025 год – 24 396,0 тыс. руб.

2026 год – 24 396,0 тыс. руб.

2027 год – 24 396,0 тыс. руб.

Источник финансирования: бюджет городского округа Тольятти

Финансовые ресурсы на реализацию мероприятий программы отражены в Приложении № 1 к настоящей Программе.

Финансирование мероприятий Программы за счет средств вышестоящих бюджетов осуществляется на основании конкурса по отбору муниципальных образований Самарской области для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Самарской области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

**VI. Механизм реализации муниципальной программы**

Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения осуществляется в соответствии с Порядком формирования муниципальных программ.

Заказчиками Программы являются:

- Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти;

- Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти.

Ответственными исполнителями Программы являются:

- Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти;

- Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти;

- МАУ городского округа Тольятти «Агентство экономического развития».

Координатором Программы выступает Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти.

**VII. Планируемые результаты реализации**

**муниципальной программы**

По итогам реализации комплекса программных мероприятий в городском округе Тольятти ожидается исполнение следующих показателей:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование показателя конечного результата | Единица измерения | Базовое значение | Планируемые значения показателя конечного результата | | | | |
| на 2023г. | на 2024г. | на 2025г. | на 2026г. | на 2027г. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Темп роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства | % | - | 100% | 100,5% | 101% | 101,5% | 102% |
| 2. | Темп роста количества физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на  профессиональный доход» | % | - | 100% | 100,5% | 101% | 101,5% | 102% |
| 3. | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения | Ед. | - | 471 | 475 | 480 | 485 | 490 |
| Показатели (индикаторы) Стратегии | | | | | | | | |
| 4. | Количество муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти (проектов), прошедших процедуру оценки регулирующего воздействия и экспертизы | Ед. | 75 | 75 | 75 | 75 | 75 | 75 |
| Целевые показатели (индикаторы) национальных и федеральных проектов в части, касающейся городского округа Тольятти\* | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |

\*- Министерством экономического развития и инвестиций Самарской области показатели не доведены до городского округа Тольятти. По мере доведения показателей, будут вноситься изменения в Программу.