ПРОЕКТ

Паспорт муниципальной программы городского округа Тольятти

«Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018-2022 годы»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2018 – 2022 годы» |
| 2 | Реквизиты постановления мэрии городского округа Тольятти, предусматривающего принятие решения о разработке муниципальной программы | Постановление мэрии городского округа Тольятти от 16.02.2017г. № 597-п/1 «Об утверждении Перечня муниципальных программ, проектов муниципальных программ городского округа Тольятти» |
| 3 | Реквизиты правовых актов, утвердивших аналогичные государственные программы Российской Федерации, государственные программы Самарской области, региональные программы | Государственная [программа](consultantplus://offline/ref=BA813AA53FA88B6B1CA3DE4B41523C258FC2F664A6253BB9A64304643965242DF82C2D21CB7330C6D9B062sFEDL) Самарской области "Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области" на 2014 - 2019 годы", утвержденная Постановлением Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 699 |
| 4 | Координатор муниципальной программы | Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти |
| 5 | Заказчики муниципальной программы | Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти, департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти |
| 6 | Цели и задачи муниципальной программы | Цель:  Создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тольятти.  Задачи:  - Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – субъектов МСП) в доступе к финансовым ресурсам;  - Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП;  - Подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров для субъектов МСП;  - Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП;  - Содействие развитию субъектов МСП и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов МСП. |
| 7 | Сроки реализации муниципальной программы | Программа рассчитана на период  с 2018 по 2022 годы |
| 8 | Объемы и источники финансового обеспечения реализации муниципальной программы | Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом планируемых к поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов.  Общий объем финансирования Программы составит 97 423,5 тыс. руб., в том числе:  2018 год – 19 484,7 тыс. руб.  2019 год – 19 484,7 тыс. руб.  2020 год – 19 484,7 тыс. руб.  2021 год – 19 484,7 тыс. руб.  2022 год – 19 484,7 тыс. руб.  Источник финансирования: бюджет городского округа Тольятти. |
| 9 | Планируемые результаты реализации муниципальной программы | По итогам реализации комплекса программных мероприятий в городском округе Тольятти ожидается увеличение показателя конечного результата «Доля среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций» к 2022 году до 55,8 % (в 2016 году – 49,5 %), который характеризует достижение поставленной цели |

**I. Анализ проблемы и обоснование ее решения**

**в соответствии с программно-целевым принципом**

Малое и среднее предпринимательство является неотъемлемой составной частью экономики городского округа Тольятти, способствует поддержанию конкурентной среды, обеспечивает население города товарами и услугами, выполняет социальные функции, создавая новые рабочие места для работников, которые высвобождаются в результате реорганизации предприятий, обеспечивает рост налоговых доходов муниципального образования.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из наиболее значимых направлений деятельности органов власти всех уровней в рамках решения вопросов социально-экономического развития территорий и социальных проблем.

В городском округе Тольятти на 10 апреля 2017 года по данным, размещенным на официальном сайте ФНС России и содержащихся в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, работают 33 007 субъектов МСП, из них: 20 715 малых предприятий (с учетом микропредприятий), 97 средних предприятий, 12 195 предприятий без образования юридического лица.

За 2016 год от субъектов МСП поступило в бюджет городского округа Тольятти налогов от применения специальных режимов налогообложения 356,6 млн.руб., в том числе ЕНВД – 348,0 млн.руб., ПСН – 8,6 млн.руб.

Динамика основного показателя развития малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти за 2015 – 2016 гг. представлена в таблице 1.1.

Таблица 1.1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год |
| Доля среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций, % | 48,51 | 49,52 |

Примечания:

1 – по данным ФНС России;

2 – предварительные данные.

В городском округе Тольятти создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, которая представлена такими организациями как:

- Муниципальный фонд поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства микрокредитная компания городского округа Тольятти;

- Муниципальное автономное учреждение городского округа Тольятти «Агентство экономического развития» (Бизнес-инкубатор Тольятти);

- Филиал Самарский областной Фонд микрофинансирования («МикроФин»);

- Акционерное общество Микрокредитная компания «Гарантийный фонд Самарской области» (АО «ГФСО»);

- Акционерное общество «Самарская областная лизинговая компания для малого и среднего бизнеса» (АО «СОЛК МСБ»);

- **Общественная приемная института Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в г. Тольятти Самарской области.**

В целях создания наиболее привлекательных условий для реализации инвестиционных проектов и диверсификации экономики города ведется работа по развитию Территории опережающего социально-экономического развития «Тольятти», позволяющая создавать новые рабочие места, привлекать инвестиции в городской округ Тольятти.

Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 20.07.2016 № 2330-п/1 создан Общественный Совет по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата при мэрии городского округа Тольятти, в состав которого вошли представители органов местного самоуправления городского округа Тольятти, субъекты предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства, представители бизнес-объединений.

Для информирования субъектов МСП о мерах поддержки созданы и работают порталы для малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти (biznes-63.ru) и инвестиционный портал городского округа Тольятти (invest.tgl.ru).

Но, несмотря на то, что в городе создана инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства, очевидно, что для дальнейшего комплексного развития необходима поддержка государства и местных органов власти.

Необходимость разработки настоящей Программы и решения задач по развитию малого и среднего предпринимательства обусловлена рядом объективных факторов:

- масштабностью, сложностью и многообразием проблем малого и среднего предпринимательства и необходимостью их интеграции с целью разработки и осуществления комплекса программных мероприятий, взаимоувязанных по конкретным целям, ресурсам, срокам реализации и исполнителям;

- потребностью в координации усилий органов власти различных уровней и негосударственных организаций, представителей предпринимательского сообщества и организаций инфраструктуры поддержки, для решения проблем предпринимателей.

В городском округе Тольятти, как и в целом по стране, существует ряд проблем, сдерживающих развитие МСП, среди которых необходимо отметить:

- Нестабильность и декларативность законодательной базы, регулирующей деятельность данной сферы;

- Низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий;

- Недостаточные навыки ведения бизнеса, опыта управления у предпринимателей;

- Недостаточное количество деловой информации по вопросам ведения предпринимательской деятельности, низкий уровень юридических, экономических знаний предпринимателей, необходимых для более эффективного развития бизнеса;

- Недостаточный уровень предпринимательской культуры, низкий уровень консолидации предпринимателей и органов местного самоуправления по защите экономических прав предпринимателей;

- Отсутствие у начинающих предпринимателей необходимых финансовых ресурсов для организации и развития собственного дела.

Для решения обозначенных проблем применяется программно-целевой подход, в рамках которого предполагается реализация Программы, который позволяет проводить планомерную работу по формированию благоприятных условий для развития предпринимательства, осуществлять анализ влияния программных мероприятий на показатели субъектов МСП, а также контролировать исполнение мероприятий Программы для достижения поставленных целей и определенных значений целевых индикаторов.

Основными направлениями реализации данной Программы для решения обозначенных проблем должны стать:

- Содействие субъектам МСП в доступе к финансовым ресурсам (предоставление субсидий, займов субъектам МСП осуществляющим свою деятельность на территории городского округа Тольятти);

- Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП (предоставление нежилых помещений бизнес-инкубатора Тольятти в аренду субъектам МСП, и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП);

- Подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров для субъектов МСП (проведение семинаров, тренингов, курсов по наиболее востребованным темам у субъектов МСП, физических лиц – потенциальных предпринимателей);

- Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП (проведение регулярных индивидуальных и групповых консультаций для субъектов МСП, физических лиц – потенциальных предпринимателей);

- Содействие развитию субъектов МСП и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов МСП (предоставление муниципального имущества, включенного в перечень муниципального имущества городского округа Тольятти, предназначенного для предоставления во владение и (или) в пользование субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов городского округа Тольятти, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности);

С учетом социально-экономической ситуацией, существующей структуры экономики городского округа Тольятти, необходимостью решения первоочередных социально-экономических проблем, определены следующие приоритетные направления предпринимательской деятельности:

- организация производства;

- IT-технологии;

- инновационная деятельность;

- научные исследования и разработки;

- строительство;

- утилизация и переработка вторичного сырья;

- сельское хозяйство;

- сервисные виды деятельности (здравоохранение, образование, физкультура и спорт, социальные услуги, жилищно-коммунальное хозяйство и внедрение энергосберегающих технологий, сфера внутреннего туризма);

По мере реализации Программы и изменения социально-экономической ситуации в городском округе Тольятти приоритетные направления предпринимательской деятельности могут корректироваться и меняться.

Настоящая  программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Государственной программой Самарской области «Развитие предпринимательства, торговли и туризма в Самарской области» на 2014-2019 годы» (постановление Правительства Самарской области от 29.11.2013 № 699), в которой предусмотрены субсидии муниципальным образованиям Самарской области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, Постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013 № 2546-п/1 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти», и является продолжением комплекса мероприятий, реализованных в рамках муниципальной программы городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы» (постановление мэрии городского округа Тольятти от 11.10.2013 №3150-п/1).

**II. Цели и задачи муниципальной программы**

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" (далее – Закон), муниципальная программа является документом стратегического планирования, разрабатываемым на уровне муниципального образования.

В соответствии со статьей 6 данного Закона, к полномочиям органов местного самоуправления относится, в том числе, разработка, мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, которые обеспечивают наиболее эффективное достижение целей и задач социально-экономического развития муниципального образования.

Таким образом, задачи настоящей Программы разработаны для достижения поставленной цели Программы, и их реализация будет способствовать повышению уровня социально-экономического развития городского округа Тольятти.

Цель Программы - создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории городского округа Тольятти.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Содействие субъектам МСП в доступе к финансовым ресурсам;
2. Развитие инфраструктуры поддержки субъектов МСП;
3. Подготовка, переподготовка, повышение квалификации кадров для субъектов МСП;
4. Оказание информационной и консультационной поддержки субъектам МСП;
5. Содействие развитию субъектов МСП и выявление административных ограничений, возникающих в деятельности субъектов МСП.

Срок реализации настоящей Программы с 2018 по 2022 годы.

Период Программы определен в соответствии со сроком реализации мероприятий, включенных в ее состав, а также для наиболее эффективного достижения цели Программы и решения поставленных задач.

Для возможности проведения ежегодной и итоговой оценки результатов Программы разработана система показателей (индикаторов), каждый из которых имеет количественное и (или) качественное значение, то есть являются измеряемыми.

**III. Перечень мероприятий муниципальной программы**

В рамках Программы, исходя из цели и поставленных задач, предусмотрен перечень мероприятий.

[Перечень](consultantplus://offline/ref=82EE1317A6F4657729D1190B4E1BB6347AF69E08F6740546DE2E2E3B7CAD611B57C530C48F1683DAC64F4EM9L6G) мероприятий муниципальной Программы с указанием ответственных исполнителей, финансовых затрат и сроков на их реализацию приведен в Приложении № 1 к настоящей Программе.

**IV. Показатели (индикаторы) муниципальной программы**

Ежегодные и итоговые результаты реализации Программы оцениваются через систему показателей (индикаторов).

[Показатели](consultantplus://offline/ref=2109C528061C428ECFB9D0BDB2E001175C50865303FB472EA282584CCB375517167936EC3C9820641868DASEN0G) (индикаторы) представлены в Приложении № 2 к настоящей Программе.

Значения показателей (индикаторов) ежегодно корректируются в соответствии с предусмотренным финансовым обеспечением реализации программных мероприятий.

**V. Обоснование ресурсного обеспечения муниципальной программы**

Потребность в финансовых ресурсах и источники их покрытия определены в соответствии с выбранными направлениями развития малого и среднего предпринимательства. Дополнительных материально-технических и кадровых ресурсов для реализации Программы не требуется.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе за счет планируемых к поступлению из вышестоящих бюджетов. Объем финансирования мероприятий Программы может уточняться.

Реализация Программы осуществляется за счет средств бюджета городского округа Тольятти, в том числе с учетом планируемых к поступлению в соответствии с действующим законодательством в бюджет городского округа Тольятти средств вышестоящих бюджетов.

Общий объем финансирования Программы составит 97 423,5 тыс. руб., в том числе:

2018 год – 19 484,7 тыс. руб.

2019 год – 19 484,7 тыс. руб.

2020 год – 19 484,7 тыс. руб.

2021 год – 19 484,7 тыс. руб.

2022 год – 19 484,7 тыс. руб.

Источник финансирования: бюджет городского округа Тольятти

Финансовые ресурсы на реализацию мероприятий программы отражены в Приложении № 1 к настоящей Программе.

Финансирование мероприятий Программы за счет средств вышестоящих бюджетов осуществляется на основании конкурса по отбору муниципальных образований Самарской области для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Самарской области по реализации мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

Заявка на участие в конкурсе ежегодного подается в Министерство экономического развития, инвестиций и торговли Самарской области.

**VI. Механизм реализации муниципальной программы**

Организация управления Программой и контроль за ходом ее выполнения осуществляется в соответствии с Порядком принятия решений о разработке, формирования и реализации, оценки эффективности муниципальных программ городского округа Тольятти, утвержденным постановлением мэрии городского округа Тольятти от 12.08.2013г. №2546-п/1.

Заказчиками Программы являются:

- Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти;

- Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти.

Ответственными исполнителями Программы являются:

- Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти;

- Департамент по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа Тольятти;

- МАУ городского округа Тольятти «Агентство экономического развития»;

- Торгово-промышленная палата г. Тольятти.

Координатором Программы выступает Департамент экономического развития администрации городского округа Тольятти.

**VII. Планируемые результаты реализации муниципальной программы**

По итогам реализации комплекса программных мероприятий в городском округе Тольятти ожидается увеличение показателя конечного результата «Доля среднесписочной численности работников субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников всех организаций» к 2022 году до 55,8 % (в 2016 году – 49,5 %), который характеризует достижение поставленной цели.