



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.11.2024 № 2142-П/1

г. Тольятти, Самарской области



Об утверждении
Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
в области осуществления муниципального контроля
в сфере благоустройства на территории
городского округа Тольятти на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом городского округа Тольятти, администрация городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2025 год (далее – Программа).

2. Руководителю департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти обеспечить:

2.1. Исполнение Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления.

2.2. Размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Первый заместитель
главы городского округа



А.А.Дроботов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
городского округа Тольятти
от 18.11.2024 № 2142-п/1

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на 2025 год
(далее – Программа профилактики)

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Организация и осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Положением о муниципальном контроле в сфере благоустройства городского округа Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 № 1109, иными муниципальными правовыми актами городского округа Тольятти, регламентирующими отношения в сфере благоустройства.

Контролируемые лица - юридические лица, индивидуальные

предприниматели и граждане.

Контрольный орган, уполномоченный на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства – орган администрации, основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства.

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства является:

1) соблюдение контролируруемыми лицами Правил благоустройства территории городского округа Тольятти, утвержденных решением Думы городского округа Тольятти от 04.07.2018 № 1789 (далее - Правила благоустройства), требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее - обязательные требования);

2) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В связи с ограничительными мерами, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2024 году плановые, внеплановые контрольные мероприятия, внеплановые проверки не проводились.

При этом, в соответствии с п.10 указанного постановления допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц.

Основные нарушения, выявленные за прошедший период 2024 года в ходе проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с контролируемыми лицами, приходятся на следующие обязательные требования: ненадлежащее содержание и уборка прилегающих территорий и иных территорий общего пользования (ст.23 Правил благоустройства);

Two handwritten signatures in blue ink are located at the bottom left of the page. The first signature is more stylized and appears to be 'С.А.', while the second is a cursive signature.

ненадлежащее содержание объектов капитального строительства (ст.27 Правил благоустройства); несоблюдение порядка организации сбора отходов (ст.26 Правил благоустройства); несоблюдение порядка осуществления земляных работ (ст.30.1, ст.30.2 Правил благоустройства).

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Тольятти на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль в сфере благоустройства» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов) в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации";

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования



ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска;

8) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий уполномоченным органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться уполномоченным органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа;

12) доклады о муниципальном контроле в сфере благоустройства;

13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

В целях решения задач по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, деятельность по профилактике нарушений обязательных требований выступает на первый план и проводится на постоянной основе.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

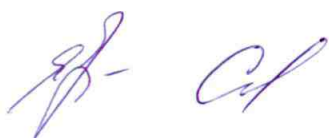
1) ненадлежащего содержания прилегающих территорий и иных территорий общего пользования;

2) несвоевременной очистки кровель, козырьков и навесов зданий, строений, сооружений от снега, наледи и сосулек;

3) ненадлежащего содержания фасадов нежилых зданий, строений, сооружений, а также на иных элементах благоустройства и в общественных местах;

4) ненадлежащего содержания территорий городского округа Тольятти в зимний период;

5) отсутствия беспрепятственного доступа для инвалидов к объектам



социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и предоставляемым услугам;

6) складирования мусора и строительных отходов вне выделенных для такого складирования мест;

7) ненадлежащего содержания малых архитектурных форм и иных объектов (фонтанов, объектов монументального и декоративного искусства, стел, арт-объектов);

8) размещения (установки) контейнеров, бункеров-накопителей для сбора отходов вне специально оборудованных площадок (на проезжей части, тротуарах, газонах, в проходных арках домов).

Наиболее распространенными причинами перечисленных нарушений являются отсутствие у отдельных контролируемых лиц экологической культуры, стремления к сохранению чистоты, а также стремление к экономии ресурсов, необходимых для систематического проведения мероприятий, направленных на создание комфортных условий проживания и сохранность окружающей среды.

Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемых лиц относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

При реализации мероприятий Программы профилактики повышенное внимание должно быть уделено деятельности и результатам деятельности контролируемых лиц, отнесенных к категориям высокого и среднего рисков.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:



1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований;

4) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц уполномоченного органа и подконтрольных субъектов;

5) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения



3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль в сфере благоустройстве»	В течение года (по мере необходимости)	Ведущий специалист управления муниципального контроля
		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	В течение года (по мере необходимости)	Ведущий специалист управления муниципального контроля
		3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личных кабинетах контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии)	В течение года (по мере необходимости)	Ведущий специалист управления муниципального контроля
		4. Письменное информирование контролируемых лиц на бумажном носителе, направление информации на официальный адрес электронной почты контролируемого лица	В течение года (по мере необходимости)	Руководитель управления муниципального контроля
		5. Информирование при проведении семинаров, конференций для контролируемых лиц	В течение года (по мере необходимости)	Руководитель управления муниципального контроля
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 30 декабря 2025 года	Главный специалист управления муниципального контроля;

				ведущий специалист управления муниципального контроля
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	Не позднее 15 января 2026 года	Ведущий специалист управления муниципального контроля
3	Объявление предостережения	Подготовка и объявление контролируемым лицам предостережений	В случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не позднее 30 дней со дня получения уполномоченным органом указанных сведений	Подготовка предостережения – главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля. Объявление предостережения - руководитель управления муниципального контроля
4	Консультирование по вопросам: - разъяснения прав и обязанностей муниципальных инспекторов при осуществлении муниципального	1. Консультирование контролируемых лиц в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-	Руководитель управления муниципального контроля; начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства

	<p>контроля в сфере благоустройства;</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц при осуществлении в отношении них муниципального контроля в сфере благоустройства; - порядка и сроков проведения контрольных мероприятий; - порядка обжалования решений, действий (бездействия) муниципальных инспекторов при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства; - порядка выполнения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства. 	<p>мероприятия, контрольного мероприятия</p>	<p>связи - незамедлительно; обратившегося на личный прием либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия - 15 минут</p>	<p>управления муниципального контроля; заместитель руководителя управления - начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля; главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля</p>
		<p>2. Консультирование контролируемых лиц в письменной форме</p>	<p>При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации уполномоченным органом письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством</p>	<p>Руководитель управления муниципального контроля</p>
		<p>3. Консультирование контролируемых лиц путем размещения на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» (в случае поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам)</p>	<p>В течение 30 дней с момента установления факта поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам</p>	<p>Руководитель управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля</p>
<p>5</p>	<p>Профилактический визит</p>	<p>Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо</p>	<p>IV квартал 2024 года в отношении контролируемых лиц,</p>	<p>Начальник отдела муниципального контроля в сфере благоустройства</p>

		путем использования видео-конференц-связи	приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска; в отношении иных объектов – по мере необходимости	управления муниципального контроля; заместитель руководителя управления - начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля; главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля
--	--	---	---	---

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Показатели результативности программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном портале администрации городского округа Тольятти в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Количество размещений сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации	1

3.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 %
4.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
5.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц за консультированием в письменной форме по тому же вопросу	0%
6.	Количество проведенных обязательных профилактических визитов (в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска) в год	100%

Под оценкой эффективности программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении объектов муниципального контроля в сфере благоустройства, отнесенных к категориям высокого и среднего рисков, по итогам проведенных профилактических мероприятий.

В.В. *Сед*