



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ТОЛЬЯТТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.11.2024 № 2173-П/1

г. Тольятти, Самарской области

Об утверждении

Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Уставом городского округа Тольятти, администрация городского округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству,

реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти на 2025 год (далее – Программа).

2. Руководителю департамента городского хозяйства администрации городского округа Тольятти обеспечить:

2.1. Исполнение Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления.

2.2. Размещение настоящего постановления на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Первый заместитель
главы городского округа



А.А.Дроботов

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
городского округа Тольятти
от 21.11.2024 № 2173-п/1

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, описание текущего развития профилактической деятельности, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти на 2025 год (далее – Программа профилактики).

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения.

Организация и осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по

строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения регулируется Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон № 190-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о муниципальном контроле за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти, утвержденным решением Думы городского округа Тольятти Самарской области от 24.11.2021 № 1111.

Контролируемое лицо - единая теплоснабжающая организация в городском округе Тольятти.

Контрольный орган, уполномоченный на осуществление муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения - орган администрации, основной целью деятельности которого является обеспечение осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств.

Предметом муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств является:

- соблюдение единой теплоснабжающей организацией в процессе планирования и реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в «Схеме теплоснабжения городского округа Тольятти на период до 2038 года» (далее - схема теплоснабжения) требований Закона № 190-ФЗ и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе

соответствие таких реализуемых мероприятий в схеме теплоснабжения (далее – обязательные требования);

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

В связи с ограничительными мерами, введенными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», в 2024 году внеплановые контрольные мероприятия, внеплановые проверки не проводились.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности.

В целях профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области осуществления муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти» размещены и поддерживаются в актуальном состоянии:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с



текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы (списки контрольных вопросов) в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля;

8) программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий уполномоченным органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться уполномоченным органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики уполномоченного органа;

12) доклады о муниципальном контроле;

13) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

В целях решения задач по выявлению причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, деятельность по профилактике нарушений обязательных требований выступает на первый план и проводится на постоянной основе.

1.3. К проблемам, на решение которых направлена Программа профилактики, относятся случаи:

1) несоблюдения единой теплоснабжающей организацией перечня мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения;

2) нарушения единой теплоснабжающей организацией сроков реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения.

Наиболее распространенной причиной перечисленных нарушений является стремление единой теплоснабжающей организации сэкономить средства, требующиеся для реализации мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти, необходимых для развития, обеспечения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, требований Закона № 190-ФЗ и принятых в соответствии с ним иных нормативных правовых актов, в том числе соответствие таких реализуемых мероприятий схеме теплоснабжения.

Нарушения единой теплоснабжающей организацией своих обязательств ущемляют права потребителей тепловой энергии на обеспечение коммунальной услугой соответствующего качества, не способствуют обеспечению надежности теплоснабжения в соответствии с требованиями технических регламентов, влекут нарушение баланса экономических интересов единой теплоснабжающей организации и интересов потребителей. Представляется, что нарушение единой теплоснабжающей организацией своих обязательств может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде, охраняемым законом ценностям, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории городского округа Тольятти.



Мероприятия Программы профилактики будут способствовать частичному решению обозначенных проблем в связи с повышением информированности контролируемого лица относительно последствий нарушения обязательных требований и способов устранения нарушений предусмотренными законодательством и муниципальными правовыми актами способами.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемым лицом;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемого лица, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Для достижения целей профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям выполняются следующие задачи:

1) анализ выявленных в результате проведения муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств нарушений обязательных требований;

2) оценка состояния подконтрольной среды (оценка возможной угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан) и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды;

3) организация и проведение профилактических мероприятий с учетом состояния подконтрольной среды и анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля за исполнением единой

теплоснабжающей организацией обязательств нарушений обязательных требований;

4) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц уполномоченного органа и подконтрольного субъекта;

5) повышение уровня правовой грамотности контролируемого лица, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения представлены в таблице.

№ п/п	Вид мероприятия	Содержание мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственный за реализацию мероприятия исполнитель
1	Информирование	1. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» подразделе «Муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения в городском округе Тольятти»	В течение года (по мере необходимости)	Ведущий специалист управления муниципального контроля
		2. Размещение сведений по вопросам соблюдения	В течение года	Ведущий специалист

		обязательных требований в средствах массовой информации	(по мере необходимости)	управления муниципального контроля
		3. Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в личном кабинете контролируемого лица в государственных информационных системах (при их наличии)	В течение года (по мере необходимости)	Ведущий специалист управления муниципального контроля
		4. Письменное информирование контролируемого лица на бумажном носителе, направление информации на официальный адрес электронной почты контролируемого лица	В течение года (по мере необходимости)	Руководитель управления муниципального контроля
		5. Информирование при проведении семинаров, конференций	В течение года (по мере необходимости)	Руководитель управления муниципального контроля
2	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 30 декабря 2025 года	Ведущий специалист управления муниципального контроля
		Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации в разделе «Контрольно-надзорная деятельность»	Не позднее 15 января 2026 года	Ведущий специалист управления муниципального контроля
3	Объявление предостережения	Подготовка и объявление подконтрольному субъекту предостережений	В случае наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных	Подготовка предостережения – ведущий специалист управления муниципального контроля. Объявление предостережения - руководитель управления муниципального контроля; - заместитель руководителя управления муниципального

			требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, не позднее 30 дней со дня получения администрацией указанных сведений	контроля – начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля.
4	<p>Консультирование по вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разъяснения прав и обязанностей должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств; - разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц при осуществлении в отношении них муниципального контроля; - порядка и сроков проведения контрольных мероприятий; - порядка обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств 	1. Консультирование контролируемого лица в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи - незамедлительно; обратившегося на личный прием либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия - 15 минут	Руководитель управления муниципального контроля; заведующий сектором муниципального контроля в сфере теплоснабжения; заместитель руководителя управления – начальник отдела аналитики и правового обеспечения управления муниципального контроля; главный специалист управления муниципального контроля; ведущий специалист управления муниципального контроля.
		2. Консультирование контролируемого лица в письменной форме	При обращении лица, нуждающегося в консультировании, в течение 30 дней со дня регистрации уполномоченным	Руководитель управления муниципального контроля



		органом письменного обращения, если более короткий срок не предусмотрен законодательством	
	3. Консультирование контролируемого лиц путем размещения на официальном портале администрации городского округа Тольятти в сети «Интернет» (в случае поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам)	В течение 30 дней с момента установления факта поступления в уполномоченный орган обращений по однотипным и неоднократно повторяющимся вопросам	Руководитель управления муниципального контроля Ведущий специалист управления муниципального контроля

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатели результативности Программы профилактики определяются в соответствии со следующей таблицей.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения, свидетельствующая о максимальной результативности программы профилактики
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации городского округа Тольятти в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Доля случаев объявления предостережений в общем количестве случаев наличия у уполномоченного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований	100 %

3.	Доля случаев нарушения сроков консультирования контролируемых лиц в письменной форме	0%
4.	Доля случаев повторного обращения контролируемых лиц за консультированием в письменной форме по тому же вопросу	0%

Под оценкой эффективности Программы профилактики понимается оценка изменения количества нарушений обязательных требований, в том числе в отношении объектов осуществления муниципального контроля по итогам проведенных профилактических мероприятий.
