

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

28 декабря 2011 года Центральный районный суд г. Тольятти, в составе:
председательствующего Сметаниной О.Н.
при секретаре Васильевой О.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело № 2-5308/11 по заявлению Самарского межрайонного природоохранного прокурора в интересах неопределенного круга лиц, о признании противоречащими действующему законодательству пунктов Правил благоустройства и озеленения территории г.о. Тольятти,

у с т а н о в и л :

Самарский межрайонный природоохранный прокурор обратился в суд с заявлением, в котором просил признать противоречащими действующему законодательству пункты 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти, утвержденные Постановлением мэра г.о. Тольятти от 04.05.2009 № 989-п/1, и обязать мэрию г.о. Тольятти привести эти нормы в соответствие с действующим законодательством. В обоснование заявления указал, что Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка Постановления мэра г.о. Тольятти от 04.05.2009 № 989-п/1 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти», на предмет соответствия федеральному природоохранному законодательству. Установлено, что пункты 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории г.о. Тольятти противоречат действующему законодательству, а именно: пунктом 2.1.9. Правил на физические и юридические лица возлагается не предусмотренная действующим законодательством обязанность, влекущая для них возникновение дополнительных имущественных расходов, при этом Правила вопрос о компенсации возможных расходов ответственных лиц не регулируют, поэтому данный пункт должен быть признан недействительным и не подлежащим применению. По аналогичным основаниям подлежат приведению в соответствие с законом п. 2.1.8., 3.2.1., 4.1.3. Правил.

В судебном заседании представитель заявителя Колодец А.В., действующий по доверенности, заявление поддержал. Суду пояснил, что пункты 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти противоречат действующему законодательству. В правилах отсутствует понятие прилегающей территории, имеется ссылка на другой документ, что дает возможность трактовать это понятие по своему усмотрению. Просил удовлетворить заявление в полном объеме.

Представитель заинтересованного лица мэрии г.о. Тольятти Спирькова М.В., действующая по доверенности, с требованиями не согласилась. Суду пояснили, что в соответствии с ч.5 ст.19 ФЗ от 13.02.2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции осуществляется ее владельцем по договору с собственником земельного участка, здания или иного недвижимого имущества, к которому присоединяется рекламная конструкция, либо с лицом, уполномоченным собственником такого имущества, в том числе с арендатором. По указанному договору земельный участок, здание или иное недвижимое имущество предоставляется владельцу рекламной конструкции в пользование для установки

Прошито, пронумеровано
и скреплено печатью
В. Васильева
лист 2

и эксплуатации на указанном недвижимом имуществе своей рекламной конструкции. Таким образом, нельзя утверждать, что правилами благоустройства возлагается обязанность на юридических и физических лиц по уборке территорий, находящихся в муниципальной собственности и на которые они не имеют никаких прав. В данном случае земельный участок не закрепляется для уборки в административном порядке, а предоставляется в пользование для установки рекламной конструкции на основании договора между владельцем рекламной конструкции и собственником земельного участка. Обязанность владельца рекламной конструкции содержать в надлежащем санитарном состоянии предоставленное в пользование имуществом устанавливается договором по соглашению сторон только на срок действия договора, что соответствует действующему гражданскому законодательству. Кроме того, размеры прилегающей территории установлены постановлением мэрии г.о. Тольятти от 06.11.2009 года № 2462-п/1 «О утверждении формы разрешения на установку рекламной конструкции, форм договоров на установку и эксплуатацию рекламной и информационной конструкций при размещении их на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности г.о. Тольятти». С 01.01.2012 года вступает в силу ФЗ от 30.11.2011 № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», относящий к вопросам местного значения городского округа установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий, а также устанавливающий обязанность для ОМС в течение пяти месяцев со дня вступления в силу указанного закона привести в соответствие с указанными положениями нормативные правовые акты, касающиеся благоустройства территорий. Формулировка п.2.1.8., 3.2.1., 4.1.3. указывает на то, что уборка территорий осуществляется ОМС посредством заключения со специализированными организациями муниципальных контрактов и, следовательно, уборка территорий, в том числе и дорог возлагается на эти организации. В удовлетворении заявления просила отказать.

Выслушав пояснения сторон, исследовав материалы дела, суд считает заявление подлежащим удовлетворению.

В соответствии ст.132 Конституции РФ органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения.

Согласно п. 4 ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 06.12.2011) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" к вопросам местного значения городского округа относятся: организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых

и промышленных отходов; организация благоустройства и озеленения территории городского округа.

В соответствии со ст.7 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 21.11.2011, с изм. от 07.12.2011) "Об охране окружающей среды" к вопросам местного значения городского округа относятся: организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

При системном толковании вышеуказанных норм, суд приходит к выводу о том, что обязанность по обеспечению чистоты и порядка на территории городского округа возлагается на органы местного самоуправления, в ведении которых находятся вопросы организации сбора, вывоза, утилизации и переработки отходов. вопросы организации благоустройства и озеленения территории городского округа.

Судом установлено, что 04 мая 2009 года принято Постановление мэра г.о. Тольятти № 989-п/1 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти».

Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой проведена проверка соответствия указанного муниципального правового акта действующему законодательству. П.2.1.8 Правил благоустройства и озеленения территории г.о. Тольятти устанавливает, что уборку отстойно-разворотных площадок на конечных станциях автобусов и троллейбусов производят специализированные организации, отвечающие за содержание и уборку дорог (в пределах прилегающих улиц). Уборку отстойно - разворотных площадок частного транспорта осуществляет правообладатель земельного участка.

- п. 2.1.9 Правил устанавливает, что уборку территорий, прилегающих к рекламным конструкциям, производят владельцы рекламной конструкции в соответствии с договором на установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

- п. 3.2.1 Правил устанавливает, что специализированные организации, осуществляющие содержание жилищного фонда городского округа, собственники индивидуальных жилых домов, физические и юридические лица, на территории которых находится контейнерная площадка, обязаны обеспечить: содержание контейнерной площадки и прилегающей к ней территории с учетом требований санитарных правил и норм:

- п. 4.1.3 Правил устанавливает, что содержание территорий, прилегающих к строительной площадке, производится силами и средствами организации, производящей работы, самостоятельно или в соответствии с заключенными договорами. Границы прилегающей территории определяются проектом организации строительства.

Прокурор считает, что эти нормы противоречат действующему законодательству, поскольку из них следует, что обязанность по санитарному и иному содержанию, благоустройству территорий (земельных участков), находящихся в государственной или муниципальной собственности, мэрией г.о. Тольятти возложена на юридические и физические лица, что закон не предусматривает.

01.09.2011 года в адрес мэра г.о. Тольятти был направлен протест о приведении вышеуказанных пунктов в соответствии с требованиями закона. Согласно ответу от 22.09.2011 года № 8787/1, что оснований для отмены пунктов 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории г.о. Тольятти не имеется.

Представитель заинтересованного лица, не признавая требования заявителя, пояснила, что согласно п.1.3 Правил уборку и содержание территорий общего пользования, в том числе и дорог, обеспечивает мэрия г.о. Тольятти за счет средств бюджета через заключение муниципальных контрактов (договоров) со специализированными организациями, на что имеется ссылка в п.2.1.8. Правил, т.е. согласно данному пункту уборку и содержание территорий общего пользования, в том числе и дорог, обеспечивает мэрия г.о. Тольятти. Нельзя считать, что п. 2.1.9. возлагает обязанность по уборке территорий на юридических и физических лиц, поскольку указанный пункт соответствует требованиям закона. обязанность владельца рекламной конструкции содержать в надлежащем санитарном состоянии предоставленное в пользование имущество устанавливается договором по соглашению сторон только на срок действия договора. заключенного между владельцем рекламной конструкцией и собственником земельного участка. В данном случае земельный участок не закрепляется для уборки в административном порядке, а предоставляется в пользование для установления рекламной конструкции. П.3.2.1 также не содержит указание на то, что уборка территорий, находящихся в муниципальной собственности, возлагается на юридических или физических лиц, не имеющих на данные территории никаких прав, так как так уборка осуществляется мэрией г.о. Тольятти через заключение муниципальных контрактов со специализированными организациями, а бремя содержания земельных участков, принадлежащих юридическим или физическим лицам, возлагается соответственно на эти лица. П.4.1.3. также не возлагает обязанности по уборке дополнительной территории, поскольку строительная площадка и прилегающая к ней территория предусматривается проектом организации строительства, находится в границах земельного участка, принадлежащего застройщику.

Суд не может принять во внимание доводы представителя мэрии г.о. Тольятти, так как в соответствии со ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Согласно ст. 13 Земельного кодекса РФ, обязанность проведения мероприятий по ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель, возлагается на собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что законодатель не предусматривает возможность возложения органами местного самоуправления на юридические и физические лица исполнения обязанностей по санитарному и иному содержанию, благоустройству территорий (земельных участков), находящихся в государственной или муниципальной собственности, права пользования, иных вещных прав на которые юридические и физические лица не имеют.

В оспариваемых пунктах Правил имеется указание на то, что правообладатели земельного участка осуществляют уборку «прилегающей территории», однако понятие «прилегающие территории» в Правилах отсутствует, в связи с чем невозможно определить зону ответственности уполномоченного органом местного самоуправления лица по уборке указанных территорий, границы территории и ее пределы. Ссылку представителя заинтересованного лица на то, что понятие «прилегающей территории» содержится в постановлении мэрии г.о. Тольятти от 06.11.2009 года № 2462-п/1

«Об утверждении формы разрешения на установку рекламной конструкции, форм договоров на установку и эксплуатацию рекламной и информационной конструкций при размещении их на земельном участке, здании или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности г.о. Тольятти» суд во внимание не принимает, так как Постановление мэра г.о. Тольятти № 989-п/1 «Об утверждении Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти» от 04.05.2009 года не содержит отсылки к данному нормативному акту, имеющему ограниченную сферу применения (рекламную деятельность), не распространяющемуся на иные правоотношения.

При указанных обстоятельствах пункты 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти, утвержденных Постановлением мэра г.о. Тольятти от 04.05.2009 № 989-п/1 с использованием в этих нормах понятие «прилегающей территории» без толкования этого понятия в данном нормативном акте нельзя считать соответствующими требованиям закона, поэтому оснований для отказа заявителю в удовлетворении требований в этой части и в части обязанности мэрии г.о. Тольятти привести пункты 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти в соответствие с действующим законодательством не имеется.

Руководствуясь ст.ст.12,45, 192-198 ГПК РФ, суд,

р е ш и л :

Заявление Самарского межрайонного природоохранного прокурора удовлетворить.

Признать противоречащими действующему законодательству пункты 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти, утв. Постановлением мэра г.о. Тольятти от 04.05.2009 № 989-п/1, и обязать мэрию г.о. Тольятти привести пункты 2.1.8, 2.1.9, 3.2.1, 4.1.3. Правил благоустройства и озеленения территории городского округа Тольятти, утв. Постановлением мэра г.о. Тольятти от 04.05.2009 № 989-п/1, в соответствие с действующим законодательством.

Решение может быть обжаловано в Самарский облсуд через Центральный райсуд г. Тольятти в течение десяти дней.

Решение в окончательной форме изготовлено 13.01.2012 г.

Председательствующий

подпись

Сметанина О.Н.

Копия верна

Судья:

Секретарь:

Решение не вступило в законную силу.

Судья:

Секретарь:

